

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

**Dopad novely zákona o veřejných zakázkách na zadávací řízení**

Impact of Amendment to Public Procurement Act on Award Procedure

Student: Bc. Šárka Macurová

Vedoucí diplomové práce: doc. Ing. Petr Tománek, CSc.

Ostrava 2013

## Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Šárka Macurová**  
Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: 6202T055 Veřejná ekonomika a správa  
Specializace: 02 Veřejná ekonomika a správa  
Téma: **Dopad novely zákona o veřejných zakázkách na zadávací řízení**  
**Impact of Amendment to Public Procurement Act on Award Procedure**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Právní úprava zadávání veřejných zakázek
  3. Analýza veřejných zakázek vybraných obcí
  4. Zhodnocení dopadu novely zákona o veřejných zakázkách na zadávací řízení
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.  
JUSTOŇ, Johan a kol. *Veřejné zakázky od A do Z*. 29. akt. vyd. Praha: VERLAG DASHÖFER, 2012.  
ISBN 80-86229-94-7.  
JURČÍK, Radek. *Zákon o veřejných zakázkách. Komentář*. 3. vyd. Praha: C. H. Beck, 2012. ISBN 978-80-7179-222-2.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **doc. Ing. Petr Tománek, CSc.**

Datum zadání: 23.11.2012

Datum odevzdání: 26.04.2013



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry

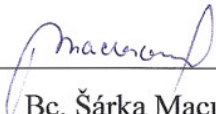


prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

### **Prohlášení**

Místopřísežně prohlašuji, že jsem diplomovou práci „Dopad novely zákona o veřejných zakázkách na zadávací řízení“, včetně všech příloh, vypracovala samostatně a v seznamu použité literatury uvedla všechny literární a odborné zdroje.

V Ostravě dne 25. dubna 2013

  
Bc. Šárka Macurová

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>ÚVOD.....</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>PRÁVNÍ ÚPRAVA ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK .....</b>	<b>7</b>
2.1	Historický vývoj.....	7
2.2	Zákon o veřejných zakázkách platný do 31.3.2012 .....	10
2.2.1	Veřejná zakázka .....	10
2.2.2	Zadavatel veřejné zakázky.....	11
2.2.3	Předpokládaná hodnota veřejné zakázky.....	11
2.2.4	Druhy zadávacího řízení .....	12
2.2.5	Lhůty v zadávacím řízení platné pro veřejného zadavatele.....	14
2.2.6	Zadávací dokumentace .....	15
2.2.7	Kvalifikace dodavatelů .....	16
2.2.8	Jistota.....	17
2.2.9	Hodnotící kritéria .....	17
2.2.10	Ukončení zadávacího řízení.....	18
2.2.11	Elektronické zadávání veřejných zakázek .....	18
2.2.12	Uveřejňování.....	19
2.2.13	Dohled nad dodržováním zákona.....	20
2.3	Novela zákona o veřejných zakázkách platná od 1.4.2012 .....	20
<b>3</b>	<b>ANALÝZA VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK VYBRANÝCH OBCÍ .....</b>	<b>26</b>
3.1	Město Kopřivnice.....	26
3.1.1	Veřejné zakázky města Kopřivnice před novelou zákona.....	28
3.1.2	Veřejné zakázky města Kopřivnice dle novely zákona.....	29
3.2	Město Krnov .....	31
3.2.1	Veřejné zakázky města Krnov před novelou zákona .....	33
3.2.2	Veřejné zakázky města Krnov dle novely zákona .....	33
3.3	Srovnání vybraných obcí a jejich veřejných zakázek .....	35
<b>4</b>	<b>ZHODNOCENÍ DOPADU NOVELY ZÁKONA O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH NA ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ .....</b>	<b>38</b>
4.1	Dopad novely zákona na zadávací řízení .....	38

4.1.1	Zadávací řízení po novele zákona města Kopřivnice .....	38
4.1.2	Zadávací řízení po novele zákona města Krnov .....	41
4.1.3	Shrnutí .....	45
4.2	Zhodnocení dopadu novely zákona na příkladu otevřeného řízení .....	47
4.2.1	Průběh zadávacího řízení před novelou zákona .....	48
4.2.2	Průběh zadávacího řízení dle novely zákona .....	50
4.2.3	Zhodnocení průběhu zadávacích řízení .....	54
<b>5</b>	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>59</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>62</b>
	<b>SEZNAM ZKRATEK.....</b>	<b>65</b>
	<b>PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE</b>	
	<b>SEZNAM PŘÍLOH</b>	
	<b>PŘÍLOHY</b>	

# 1 ÚVOD

Veřejné zakázky představují velmi významný ekonomický nástroj státu, kterým dochází k přerozdělování veřejných financí. Důvodem k zadávání veřejných zakázek je veřejná potřeba nebo veřejný zájem na nákup služeb, dodávek nebo stavebních prací. Veřejný zájem může být skutečný nebo jen zdánlivý s cílem upřednostnit některé aktéry a zajistit jim tak zakázku a spolehlivý příjem z veřejných zdrojů. V tomto pojetí je údajný veřejný zájem provázen korupcí. Z různých sdělovacích prostředků známe mnoho případů korupce, které se týkají poskytnutí úplatku s možností ovlivnit něčí jednání nebo rozhodnutí, anebo žádosti o úplatek či jeho přijetí. Úplatek nemusí mít vždy pouze finanční podobu, může se jednat o poskytnutí informací nebo jiných výhod, služeb, případně zvýhodňování známých, příbuzných apod.

Korupce poškozuje nás všechny, občany, daňové poplatníky, kteří důsledky korupčních praktik pocítí na výši svých daní, na způsobu nekvalitně poskytovaných veřejných služeb nebo zvýšených cenách produktů. Proto je snahou provádět stále nová legislativní opatření v procesu zadávání veřejných zakázek tak, aby byly veřejné zakázky co nejméně ovlivňovány korupčními praktikami, aby byly prováděny ve zdravém konkurenčním prostředí s důrazem na větší veřejnou kontrolu při rozdělování veřejných prostředků.

Základním právním předpisem upravujícím problematiku zadávání veřejných zakázek je v současnosti platný zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon je v rámci snah o zjednodušení a zprůhlednění celého systému udělování veřejných zakázek důvodem pravidelných novelizací.

Diplomová práce je zaměřena na problematiku aktuálních změn zákona o veřejných zakázkách, které podstatným způsobem mění dosavadní zákonnou úpravu a jejich interpretace na konkrétních příkladech veřejných zakázek.

**Cílem diplomové práce je posoudit dopad legislativních změn novely zákona o veřejných zakázkách (zák. č. 55/2012 Sb.) na zadávací řízení, které byly zadávány podle zákona o veřejných zakázkách platného před novelou a po novele.**

V návaznosti na cíl práce byly vymezeny hypotézy, které budou směřovat k naplnění cíle. Stanoveny byly následující hypotézy:

**Hypotéza 1:** Finanční limity veřejných zakázek, které jsou novelou zákona o veřejných zakázkách sníženy, ovlivní volbu hodnotících kritérií zadavateli.

**Hypotéza 2:** Novela zákona o veřejných zakázkách přinese zjednodušení aplikace zákona, a to jak pro dodavatele, tak i pro zadavatele.

V diplomové práci byla zvolena vědecká metoda - rešerše odborné literatury u teoretické části práce, dále metoda analýzy, kdy se práce zabývá rozbořením veřejných zakázek z pohledu nových změn v zákoně o veřejných zakázkách a korelační metoda, která nám určuje statistickou závislost mezi zvolenými skupinami dat.

Diplomová práce je členěna do pěti kapitol, z nichž první je úvod a poslední závěr. Druhá kapitola se zabývá právní úpravou zadávání veřejných zakázek. V této kapitole je podrobně popsáno členění veřejných zakázek podle předmětu, předpokládané hodnoty, druhu zadávacího řízení, objasněny jsou kvalifikační předpoklady dodavatelů, lhůty v zadávacím řízení, hodnotící kritéria apod. Dále se kapitola zabývá významnými změnami, které přinesla novela zákona o veřejných zakázkách.

Třetí kapitola je zaměřena na analýzu veřejných zakázek měst Kopřivnice a Krnov vyhlášených podle zákona o veřejných zakázkách platného do 31.3.2012. Dále jsou zde řešeny veřejné zakázky vyhlášené podle platné novely zákona o veřejných zakázkách a vzájemné porovnání obou měst a jejich zakázek. V této části práce je také proveden test nezávislosti, ve kterém je hodnocen vztah mezi předpokládanou hodnotou zakázek vyhlášených městy Kopřivnice a Krnov a hodnotícími kritérii v rámci snížení limitů veřejných zakázek.

Na tuto kapitolu navazuje zhodnocení vlivu novely zákona o veřejných zakázkách na zadávací řízení. Zhodnoceny jsou veškeré veřejné zakázky města Kopřivnice a Krnov řešené v analýze v návaznosti na novelu zákona o veřejných zakázkách. V další části kapitoly je porovnán průběh zadávacího řízení na příkladu otevřeného řízení vyhlášeného podle zákona o veřejných zakázkách platného před novelou a po novele. Výsledkem porovnání je praktický dopad novely na zadávací řízení. Na závěr je provedeno celkové zhodnocení novely zákona o veřejných zakázkách.

## **2 PRÁVNÍ ÚPRAVA ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**

Snahou veřejné správy je zabezpečit efektivnost hospodaření s veřejnými financemi a zamezit jejich plýtvání. K dosažení účelnosti zabezpečování veřejných potřeb je nutno vytvořit spravedlivé konkurenční prostředí a dodržovat určitá pravidla. Jedním z faktorů působících na efektivní realizaci veřejných investic je právní rámec zadávání zakázek, hrazených z veřejných zdrojů. Tento právní rámec prošel v naší zemi řadou změn a úprav, jak je uvedeno níže.

### **2.1 Historický vývoj**

V Československé republice byla první právní úprava zadávání veřejných zakázek provedena v roce 1920 nařízením vlády republiky Československé č. 667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací, tzv. Zadávacím řádem. Zadávací řád měl vytvořit pravidla a konkurenční prostředí pro subjekty zájímající se o získání veřejné zakázky a současně měl vyloučit nežádoucí vlivy, jako je korupce, nekvalitní plnění a především zajistit efektivní hospodaření s penězi státního rozpočtu. Zadávací řád byl změněn v roce 1943 novým nařízením vlády protektorátu Čechy a Morava č. 183/1943 Sb. Dne 5. května 1945 bylo toto nařízení zrušeno.

V poválečném období fungovalo centrálně řízené hospodářství bez existence tržního prostředí. Veřejné zakázky byly přidělovány příslušnými ministerstvy podnikům, které měly často monopolní postavení. Ceny byly pevně stanoveny. V letech 1947 až 1983 byla oblast veřejných zakázek řešena Všeobecnými stavebními podmínkami. Po roce 1983 bylo zadávání veřejných zakázek upraveno v zákoně č. 165/1982 Sb., hospodářský zákoník (novela zákona č. 109/1964 Sb., hospodářský zákoník), který byl doplněn ustanovením o veřejné soutěži, o užší soutěži a veřejném příslibu. V systému plánovaného hospodářství však uplatnění těchto ustanovení bylo omezené a nebylo dodržováno.

V roce 1989 došlo ke zrušení centrálně řízené ekonomiky a přechodu na tržní ekonomiku. 1. října 1990 vydal Ústav racionalizace ve stavebnictví Zadávací řád staveb, který stanovoval postup zadávání staveb dodavatelů a podmínky pro zadání. 24. července 1991 bylo vydáno opatření č. 179/1991 Federálního ministerstva hospodářství, ministerstva průmyslu ČR a ministerstva výstavby a stavebnictva SR (Zadávací řád staveb). Oba zadávací řády ovšem neměly právní závaznost, měly formu metodického pokynu pro oblast zadávání staveb. Od 1. ledna 1992 upravoval veřejnou obchodní soutěž zákon č. 513/1991 Sb., obchodní



zákoník, a to bez rozlišování o jaký druh zakázky jde (zadávání veřejných zakázek bylo usměrňováno metodickými pokyny vlády a ústředních orgánů).

Prvním předpisem na úrovni zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek v České republice (dále jen „ČR“) se stal zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.<sup>1</sup> Ten byl v platnosti až do vstupu ČR do Evropské unie (dále jen „EU“). Vstup ČR do EU s sebou mimo jiné přinesl rovněž povinnost uvést náš právní řád do souladu s právem Evropského společenství (dále jen „ES“), a proto bylo potřeba provést odpovídající legislativní změny. S platností od 1. května 2004 byl zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, který nevyhovoval potřebám směrnic ES, nahrazen zákonem č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách. Vzhledem k tomu, že v roce 2005 byly přijaty nové zadávací směrnice, následovalo přijetí nového zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který vstoupil v platnost 1. července 2006.<sup>2</sup>

Tento zákon obsahuje komplexní úpravu veřejného zadávání v ČR a následující evropské směrnice:

- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby („zadávací směrnice“),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb („sektorová směrnice“),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/75/ES ze dne 16 listopadu 2005, kterou se opravuje směrnice 2004/18/ES o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby,
- směrnice Rady 89/655/EHS ze dne 21. prosince 1989 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek na dodávky a stavební práce,
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek,

---

<sup>1</sup> BERGEROVÁ, Eva. *Veřejné zakázky v České republice*. (2005, s. 11-14)

<sup>2</sup> JUSTOŇ, Johan a kol. *Veřejné zakázky od A do Z*. (2012, kapitola 2/2)

- směrnice Rady 92/13/EHS ze dne 25. února 1992 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se uplatňování pravidel Společenství pro postupy při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a telekomunikací,
- směrnice Komise (ES) 2005/51/ES ze dne 7. září 2005, kterou se mění příloha XX směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES a příloha VII směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES o veřejných zakázkách,
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/33/ES ze dne 23. dubna 2009 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti.

K zákonu č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách bylo vydáno 8 prováděcích právních předpisů:

- vyhláška č. 274/2006 Sb., kterou se stanoví seznam vojenského materiálu pro účely zákona o veřejných zakázkách,
- vyhláška č. 326/2006 Sb., o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje),
- vyhláška č. 328/2006 Sb., kterou se stanoví paušální částka nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele pro účely zákona o veřejných zakázkách,
- nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu,
- nařízení vlády č. 474/2009, kterým se mění nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou - Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu,

- vyhláška č. 339/2010 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách,
- vyhláška č. 392/2010 Sb., o stanovení náležitosti obsahu žádosti o předchozí stanovisko Ministerstva financí v oblasti veřejných zakázek,
- vyhláška č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů.<sup>3</sup>

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách byl celkem třináctkrát novelizován, poslední novela nabyla účinnosti dne 1. dubna 2012 zákonem č. 55/2012 Sb., o veřejných zakázkách.

## **2.2 Zákon o veřejných zakázkách platný do 31.3.2012**

### **2.2.1 Veřejná zakázka**

Veřejná zakázka je zakázkou realizovanou na základě písemné smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejné zakázky se podle předmětu dělí na veřejné zakázky na dodávky, služby a stavební práce.

Veřejnou zakázkou na **dodávky** je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení zboží jakoukoli možnou formou a rovněž poskytnutí služeb nebo stavebních prací v umístění, montáži či uvedení zboží do provozu a jsou nezbytně nutné ke splnění veřejné zakázky na dodávky. Veřejnou zakázkou na **stavební práce** je především veřejná zakázka, jejímž předmětem je provedení stavebních nebo montážních prací, případně související projektové či inženýrské činnosti, a dále poskytnutí dodávek či služeb nezbytných k provedení předmětu veřejné zakázky. Veřejnou zakázkou na **služby** je veřejná zakázka, která není veřejnou zakázkou na dodávky nebo veřejnou zakázkou na stavební práce. Služby se dělí dle kategorií, zda podléhají nebo nepodléhají uveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie. Seznam služeb a rozdělení do kategorií je stanoven v přílohách č. 1 a 2 zákona o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“).

---

<sup>3</sup> Důvodová zpráva k zákonu č. 137/2006 Sb.

### 2.2.2 Zadavatel veřejné zakázky

Za zadavatele veřejné zakázky se považuje veřejný, dotovaný a sektorový zadavatel. **Veřejným zadavatelem** je Česká republika, státní příspěvkové organizace, územní samosprávný celek nebo její příspěvková organizace, jiná právnická osoba, která byla zřízena či založena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu a je financována převážně státem či jiným veřejným zadavatelem nebo stát či jiný veřejný zadavatel jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu. **Dotovaným zadavatelem** je právnická osoba nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50% z peněžních prostředků poskytnutých veřejným zadavatelem. **Sektorovým zadavatelem** je osoba vykonávající některou z relevantních činností (plynárenství, teplárenství, elektroenergetika, vodárenství) za účelem poskytování služeb.

**Centrálním zadavatelem** je veřejný zadavatel, který provádí centralizované zadávání pro jiné zadavatele pořizující dodávky či služby nebo provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby či stavební práce.<sup>4</sup>

### 2.2.3 Předpokládaná hodnota veřejné zakázky

Podle výše předpokládané hodnoty se dělí veřejné zakázky na nadlimitní, podlimitní a veřejné zakázky malého rozsahu. **Nadlimitní veřejnou zakázkou** se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota bez daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) dosáhne nejméně finančního limitu u veřejné zakázky na dodávky a služby zadané Českou republikou a státními příspěvkovými organizacemi 3.256.000,- Kč (3.236.000,- Kč), u územně samosprávných celků a jeho příspěvkových organizací 5.010.000,- Kč (4.997.000,- Kč), u stavebních prací 125.265.000,- Kč (125.451.000,- Kč) a u veřejné zakázky zadávané sektorovým zadavatelem tento limit činí 10.021.000,- Kč (10.020.000,- Kč).<sup>5</sup> **Podlimitní veřejnou zakázkou** se rozumí zakázka, jejíž předpokládaná hodnota činí v případě veřejné zakázky na dodávky a služby nejméně 2.000.000,- Kč bez DPH nebo v případě veřejné

---

<sup>4</sup> HALÁSEK, Dušan. *Veřejná ekonomika*. (2007, s. 147-153)

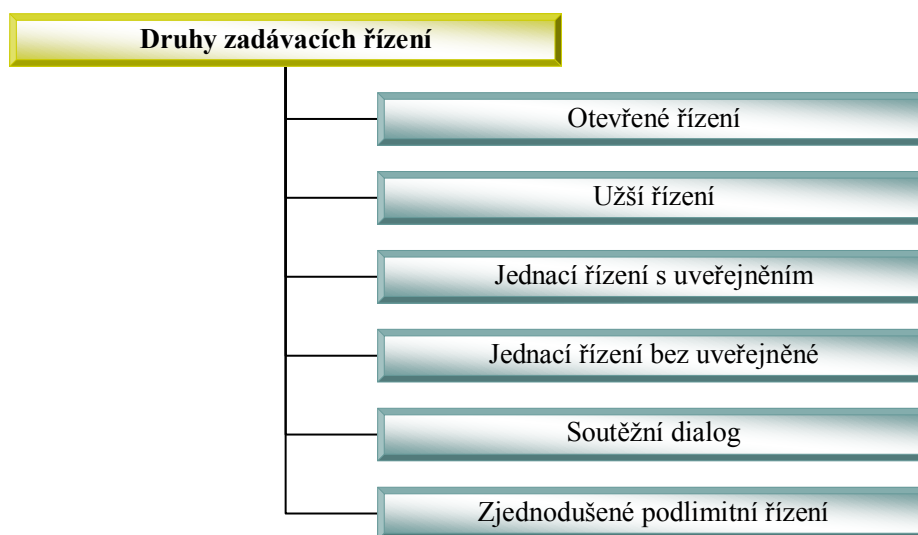
<sup>5</sup> Vzhledem k tomu, že limity pro nadlimitní veřejné zakázky se pravidelně mění (na základě přepočtu vycházejícího ze směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES), určuje nařízení vlády č. 77/2008 Sb., ve znění pozdějších novel, aktuální přepočet finančních částek stanovených v ZVZ v eurech (podle § 154 ZVZ). Výše limitů pro rozlišení nadlimitních a podlimitních zakázek se odvíjí od mezinárodních závazků ES, vyplývajících z Dohody o veřejných zakázkách (GPA). Dle této dohody je nezbytné výši limitních částek pravidelně revidovat s ohledem na vývoj kurzu euro – SDR (měnová jednotka Mezinárodního měnového fondu) a revize jsou prováděny v pravidelných dvouletých intervalech. Výše uvedené finanční limity jsou stanoveny na období od 1.1.2012 do 31.12.2013. Limity uvedené v závorce jsou platné do 31.12.2011.

zakázky na stavební práce nejméně 6.000.000,- Kč bez DPH. **Veřejnou zakázkou malého rozsahu** se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne v případě veřejné zakázky na dodávky a služby 2.000.000,- Kč bez DPH nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce 6.000.000,- Kč bez DPH.

#### 2.2.4 Druhy zadávacího řízení

ZVZ upravuje šest druhů zadávacích řízení, a to otevřené řízení, užší řízení, jednací řízení s uveřejněním, jednací řízení bez uveřejnění, soutěžní dialog a zjednodušené podlimitní řízení. Přehled uvedených zadávacích řízení znázorňuje následující Obr. 2.1.

Obr. 2.1. Druhy zadávacích řízení



Zdroj: ZVZ, § 21, vlastní zpracování.

V oznámení **otevřeného řízení** oznamuje zadavatel neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení, kdy oznámení je výzvou k podání nabídky a k prokázání splnění kvalifikace. V oznámení se zveřejňují zejména údaje o identifikaci zadavatele, informace o tom, že je veřejná zakázka zadávána v otevřeném řízení, informace o předmětu veřejné zakázky, požadavky zadavatele na kvalifikaci, uvedení základního hodnocení a v případě hodnocení nabídek podle ekonomické výhodnosti nabídek i stanovení vah u dílčích kritérií, dále potom lhůta pro podání nabídek.

V oznámení **užšího řízení**, které je výzvou k podání žádostí o účast v užším řízení a k prokázání splnění kvalifikace, oznamuje zadavatel neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. V žádosti o účast zadavatel

uveřejňuje informace o předmětu zakázky, nabídce, zadávacím řízení, omezení počtu zájemců a jiných skutečnostech důležitých pro rozhodnutí dodavatele o jeho účasti v zadávacím řízení. Mezi objektivní kritéria omezení počtu zájemců v užším řízení patří prokázání splnění kvalifikace nebo náhodný výběr provedený losem, popřípadě kombinace těchto dvou kritérií. Veřejný zadavatel vyzve nejméně 5 a sektorový zadavatel nejméně 3 zájemce k podání nabídky. Ve srovnání s otevřeným řízením je užší řízení méně konkurenční, protože nabídky podávají osoby, které o to požádaly a které k tomu byly následně zadavatelem vyzvány na základě omezení počtu zájemců.

Zadavatel může zadat veřejnou zakázku v **jednácím řízení s uveřejněním**, jestliže v předchozím otevřeném řízení, užším řízení, zjednodušeném podlimitním řízení nebo soutěžním dialogu byly podány pouze neúplné nebo nepřijatelné nabídky. K podání nabídky jsou vyzváni nejméně 3 zájemci, kteří na základě předcházející žádosti o účast splnili kvalifikaci. Písemná výzva k podání nabídky musí minimálně obsahovat podmínky pro poskytnutí zadávací dokumentace, informaci o uveřejnění oznámení jednacího řízení s uveřejněním, lhůtu pro podání nabídek, místo podání nabídek, údaje o hodnotících kritériích, také počet uchazečů, s nimiž zadavatel zahájí jednání o nabídkách, způsob a zásady jednání s uchazeči o nabídkách, způsob výběru uchazečů pro další fáze jednání a informaci o jazyku, ve kterém má být nabídka podána.

Zadavatel oznamuje úmysl zadat veřejnou zakázku v **jednácím řízení bez uveřejnění** zájemci nebo omezenému počtu zájemců, jestliže v předchozím řízení nebyly podány žádné nabídky, žádné žádosti o účast v užším řízení nebo byly podány pouze nevhodné nabídky. V jednácím řízení bez uveřejnění může zadavatel zadat veřejnou zakázku také na dodatečné stavební práce, služby nebo dodávky témuž dodavateli, přičemž cena dodatečných stavebních prací a služeb nesmí překročit 20% původní ceny veřejné zakázky. Dále je možno veřejnou zakázku zadat na nové stavební práce či služby spočívající v obdobných stavebních pracích nebo službách, jako v původní veřejné zakázce. Písemná výzva k jednání v jednácím řízení bez uveřejnění obsahuje alespoň informaci o předmětu veřejné zakázky, identifikační údaje zadavatele, podmínky pro poskytnutí zadávací dokumentace, způsob a zásady jednání, pokud není vedeno písemně a vedeno s více zájemci, lhůtu a místo pro podání nabídek, požadavky na splnění kvalifikace, údaje o hodnotících kritériích.

V oznámení **soutěžního dialogu** zadavatel oznamuje neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku a je výzvou k účasti v soutěžním dialogu a k prokázání

kvalifikace. Zadavatel je povinen vyzvat k účasti v soutěžním dialogu nejméně 3 zájemce. Písemná výzva k účasti v soutěžním dialogu obsahuje minimálně dokumentaci soutěžního dialogu, informace o uveřejnění oznámení soutěžního dialogu, údaje o hodnotících kritériích, informaci o místě a době prvního jednání v soutěžním dialogu. Soutěžní dialog je zadávací řízení určené pro zvláště složité zakázky, umožňující zadavateli získat nové řešení daného projektu v situaci, kdy sám není schopen přesně specifikovat a stanovit způsob provedení veřejné zakázky.

**Zjednodušené podlimitní řízení** může zadavatel použít pro zadání podlimitní veřejné zakázky na dodávky a služby nebo podlimitní veřejné zakázky na stavební práce, jejíž hodnota nepřesáhne 20.000.000,- Kč bez DPH. Zadavatel vyzývá písemnou výzvou nejméně 5 zájemců k podání nabídky a k prokázání kvalifikace. Písemná výzva obsahuje alespoň identifikační údaje zadavatele, informaci o druhu a předmětu veřejné zakázky, podmínky poskytnutí zadávací dokumentace, lhůtu a místo pro podání nabídek, požadavky na prokázání splnění kvalifikace, údaje o hodnotících kritériích. Zjednodušené podlimitní řízení je určeno pouze pro veřejné či dotované zadavatele, nikoliv pro sektorového zadavatele.

Zadavatel není povinen podle ZVZ zadávat **veřejnou zakázku malého rozsahu**, je však povinen dodržet zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace.

Mimo zadávací řízení ZVZ rovněž upravuje dva zvláštní druhy řízení, a to **dynamický nákupní systém a rámcovou smlouvu**. Dynamický nákupní systém je ustanoven a rámcová smlouva uzavřena na základě předchozího řízení, které je přizpůsobeno potřebám konkrétního zadavatele pro pružné a efektivní zadávání konkrétních zakázek, zpravidla na dobu 4 let.<sup>6</sup>

## 2.2.5 Lhůty v zadávacím řízení platné pro veřejného zadavatele

*Lhůty pro doručení žádosti o účast nesmí být*

a) u nadlimitních veřejných zakázek

- kratší než 37 dnů,
- kratší než 15 dnů v užším řízení a jednacím řízení s uveřejněním, pokud z naléhavých objektivních důvodů nelze stanovit lhůtu 37 dnů,

b) u podlimitních veřejných zakázek

- kratší než 15 dnů,

---

<sup>6</sup> JURČÍK, Radek. *Zákon o veřejných zakázkách. Komentář*. (2012, s. 107-287)

- kratší než 10 dnů v užším řízení a jednacím řízení s uveřejněním, pokud z naléhavých objektivních důvodů nelze stanovit lhůtu 15 dnů.

*Lhůta pro podání nabídek nesmí být*

a) u nadlimitních veřejných zakázek

- kratší než 52 dny v otevřeném řízení,
- kratší než 40 dnů v užším řízení,
- kratší než 10 dnů v užším řízení, pokud z naléhavých objektivních důvodů nelze stanovit lhůtu 40 dnů,

b) u podlimitních veřejných zakázek

- kratší než 22 dny v otevřeném řízení,
- kratší než 15 dnů v užším řízení a ve zjednodušeném podlimitním řízení,
- kratší než 7 dnů v užším řízení a ve zjednodušeném podlimitním řízení, pokud z naléhavých objektivních důvodů nelze stanovit lhůtu 15 dnů.

## **2.2.6 Zadávací dokumentace**

Zadávací dokumentace je soubor dokumentů, údajů, požadavků a technických podmínek zadavatele vymezujících předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky. Za správnost a úplnost zadávací dokumentace odpovídá zadavatel.

**Zadávací dokumentace** musí obsahovat alespoň

- obchodní podmínky, včetně platebních podmínek,
- technické podmínky<sup>7</sup>,
- požadavky na opatření k ochraně utajovaných informací, je-li to odůvodněno předmětem zakázky,
- požadavky na zabezpečení dodávek, je-li to odůvodněno předmětem zakázky,
- požadavky na varianty nabídek,
- požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny,
- podmínky a požadavky na zpracování nabídky,
- způsob hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií,

---

<sup>7</sup> Technickými podmínkami v případě veřejné zakázky na dodávky nebo služby se rozumí vymezení charakteristik a požadavků na dodávky nebo služby stanovené objektivně a jednoznačně způsobem vyjadřující účel využití požadovaného plnění zamýšlený zadavatelem. V případě veřejné zakázky na stavební práce se rozumí souhrn všech technických popisů, které vymezují požadované technické charakteristiky a požadavky na stavební práce, a současně dodávky a služby související s těmito stavebními pracemi, jejichž prostřednictvím je předmět veřejné zakázky na stavební práce popsán jednoznačně a objektivně způsobem vyjadřujícím účel použití zamýšlený zadavatelem.



- jiné požadavky zadavatele na plnění veřejné zakázky.<sup>8</sup>

## 2.2.7 Kvalifikace dodavatelů

Kvalifikaci splní dodavatel, který prokáže splnění

a) základních kvalifikačních předpokladů

- dodavatel předloží výpis z evidence Rejstříku trestů, potvrzení o bezdlužnosti od příslušného finančního úřadu a ve vztahu ke spotřební dani čestné prohlášení, potvrzení o bezdlužnosti od Okresní správy sociálního zabezpečení a příslušné zdravotní pojišťovny, a dále čestné prohlášení podle § 53 odst. 1 ZVZ, kdy dodavatel např. prohlašuje, že není v likvidaci, nebyl v posledních 3 letech pravomocně disciplinárně potrestán, není veden v rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek,

b) profesních kvalifikačních předpokladů

- dodavatel předloží výpis z obchodního rejstříku, pokud je v něm zapsán či výpis z jiné obdobné evidence; doklad o oprávnění k podnikání podle zvláštních právních předpisů (živnostenské oprávnění či licenci); doklad vydaný profesní samosprávnou komorou či jinou profesní organizací prokazující jeho členství v této komoře či jiné organizaci; doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje; doklad prokazující schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací podle příslušného druhu zajištění ochrany utajované informace u veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti,

c) ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů

- dodavatel předloží pojistnou smlouvu, jejímž předmětem je pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetí osobě; poslední zpracovanou rozvahu podle zvláštních právních předpisů nebo určitou část takové rozvahy; údaj o celkovém obratu dodavatele zjištěný podle zvláštních právních předpisů popřípadě obrat dosažený dodavatelem s ohledem na předmět veřejné zakázky, a to nejvýše za poslední 3 účetní období,

d) technických kvalifikačních předpokladů

- pro plnění veřejné zakázky na dodávky může zadavatel požadovat seznam významných dodávek realizovaných dodavatelem v posledních 3 letech;

---

<sup>8</sup> HALÁSEK, Dušan. *Veřejná ekonomika*. (2007, s. 160-161)

pro plnění veřejné zakázky na služby může zadavatel požadovat seznam významných služeb poskytnutých dodavatelem v posledních 3 letech; pro plnění veřejné zakázky na stavební práce může zadavatel požadovat seznam stavebních prací provedených dodavatelem za posledních 5 let,

- dále např. seznam techniků a technických útvarů; osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele; přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele; certifikát systému řízení jakosti vydaného podle českých technických norem akreditovanou osobou.

K prokázání základních kvalifikačních předpokladů a profesních kvalifikačních předpokladů mohou dodavatelé využít za podmínek stanovených v § 127 ZVZ výpisu ze **seznamu kvalifikovaných dodavatelů**. Dále mohou k prokázání kvalifikačních předpokladů dodavatelé využít za podmínek stanovených v § 134 ZVZ certifikátu vydaného v rámci **systému certifikovaných dodavatelů**. Tento certifikát nahrazuje prokázání kvalifikace dodavatele v rozsahu v něm uvedených údajů.

### 2.2.8 Jistota

ZVZ umožňuje zadavateli, aby v zadávacím řízení požadoval od dodavatelů složení odpovídající jistoty. Účelem tohoto institutu je zajištění splnění povinností dodavatele vyplývajících z účasti v zadávacím řízení. Výši jistoty stanoví zadavatel v absolutní částce ve výši do **2%** předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Jistotu může zadavatel požadovat v otevřeném řízení, užším řízení, v jednacím řízení s uveřejněním, ve zjednodušeném podlimitním řízení a v soutěžním dialogu. Jistotu poskytne dodavatel formou složení peněžní částky na účet zadavatele, nebo formou bankovní záruky či pojištění záruky.<sup>9</sup>

### 2.2.9 Hodnotící kritéria

Dle § 78 ZVZ je základním hodnotícím kritériem pro zadání veřejné zakázky:

a) ekonomická výhodnost nabídky

- zadavatel vždy stanoví dílčí hodnotící kritéria tak, aby vyjadřovala vztah užitné hodnoty a ceny a stanoví jejich váhu (vždy je dílčím hodnotícím kritériem nabídková cena a dalšími kritérii mohou být kvalita, technická úroveň, provozní náklady, záruční a pozáruční servis, dodací lhůta apod.),

b) nejnížší nabídková cena.

---

<sup>9</sup> JUSTOŇ, Johan a kol. *Veřejné zakázky od A do Z*. (2012, kapitola 2/7.1; 3/7)

Zadavatel rozhodne o výběru nejvhodnější nabídky na základě hodnotících kritérií toho dodavatele, jehož nabídka byla buď ekonomicky nejvýhodnější, nebo nabídka byla s nejnižší nabídkovou cenou.

#### **2.2.10 Ukončení zadávacího řízení**

Zadavatel je omezen ohledně doby, ve které má povinnost **uzavřít smlouvu** o realizaci veřejné zakázky s dodavatelem, jehož nabídka byla vybrána jako nejvhodnější. Zadavatel nesmí před uplynutím lhůty pro podání námitek proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky, která činí 15 dnů ode dne doručení oznámení o výběru nejvhodnější nabídky veřejné zakázky, uzavřít smlouvu o realizaci veřejné zakázky. Pokud nebyly ve stanovené lhůtě podány námitky, je zadavatel povinen uzavřít smlouvu s vybraným dodavatelem do 15 dnů po uplynutí lhůty pro podání námitek. Smlouvu uzavře zadavatel v souladu s návrhem smlouvy obsaženým v nabídce vybraného dodavatele.

Pokud uchazeč, jehož nabídka byla vybrána jako nejvhodnější, nesplní včas povinnost poskytnout zadavateli součinnost potřebnou k uzavření smlouvy nebo pokud přímo odmítne uzavřít smlouvu se zadavatelem, je zadavatel oprávněn uzavřít smlouvu s dodavatelem, který se umístil jako druhý v pořadí, a to do 15 dnů ode dne doručení výzvy k uzavření smlouvy. V případě odmítnutí uzavření smlouvy druhým uchazečem v pořadí, je zadavatel oprávněn uzavřít smlouvu s uchazečem, který se umístil jako třetí v pořadí. V případě, že i dodavatel, který se umístil jako třetí v pořadí, odmítne uzavřít se zadavatelem smlouvu, je zadavatel povinen bez zbytečného odkladu **zrušit zadávací řízení**.

Zadavatel je také oprávněn **zrušit zadávací řízení** v případě, pokud např. nebyly ve stanovené lhůtě podány žádné nabídky, žádosti o účast či potvrzení zájmu o účast nebo ze zadávacího řízení byli vyloučeni všichni dodavatelé, apod.<sup>10</sup>

#### **2.2.11 Elektronické zadávání veřejných zakázek**

Od 1. července 2006 umožňuje ZVZ zadavatelům, aby při zadávání veřejných zakázek prováděli některé nebo všechny úkony elektronicky. Tyto úkony jsou realizovány prostřednictvím elektronických nástrojů<sup>11</sup> nebo elektronickými nástroji ve spojení s elektronickými prostředky<sup>12</sup>. Komplexní rámec elektronického zadávání, který mj. vychází

---

<sup>10</sup> JUSTOŇ, Johan a kol. *Veřejné zakázky od A do Z*. (2012, kapitola 3/5)

<sup>11</sup> Elektronickými nástroji je myšleno programové vybavení, tj. software, případně jeho součásti.

<sup>12</sup> Elektronickými prostředky se rozumí síť nebo služby elektronických komunikací.

ze zadávacích směrnic ES, zrovnoprávňuje elektronický a listinný způsob zadávání veřejných zakázek.

Mezi instituty elektronického zadávacího řízení patří:

- elektronická aukce – opakující se proces realizovaný prostřednictvím elektronických nástrojů, který umožňuje dodavatelům zlepšovat jejich nabídku u příslušné veřejné zakázky,
- dynamický nákupní systém – je nástrojem pro zjednodušení nákupu komodit, které nabízí více dodavatelů a nabídky se neliší ve funkčnosti či použitelnosti komodity, ale ve faktorech jako jsou cena, značka apod.,
- elektronický katalog – obdoba klasického listinného katalogu (ceníku), který obsahuje popis produktu, zúčtovací jednotku, jednotkovou cenu a další informace.

Podle ZVZ lze elektronicky zadávat nadlimitní veřejné zakázky, podlimitní veřejné zakázky, ale i veřejné zakázky malého rozsahu. Pro veřejné zakázky malého rozsahu, které jsou na rozdíl od nadlimitních a podlimitních zakázek zadávány v odlišném právním režimu, jsou elektronické nástroje používány výhradně pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a nepodléhají povinnosti prokázání certifikátu shody<sup>13</sup>. Výjimku tvoří zakázky zadávané na e-tržišti, kde mají provozovatelé povinnost svá e-tržiště certifikovat ve smyslu § 149 odst. 9 ZVZ. Provoz elektronických tržišť pro subjekty státní správy zajišťuje Ministerstvo pro místní rozvoj, přičemž každý zadavatel na úrovni centrální správy má povinnost zadávat veřejné zakázky, jejichž předmětem jsou vymezené kategorie komodit. Tyto komodity jsou uvedeny v tzv. „Seznamu komodit“ uvedeném v příslušném usnesení vlády ČR. Komodity, které nejsou uvedeny v Seznamu komodit, mohou zadavatelé na úrovni centrální správy zadávat na e-tržišti dobrovolně. Ostatní zadavatelé nemusí zadávat veřejné zakázky prostřednictvím e-tržiště, ale mohou ho využívat dobrovolně.<sup>14</sup>

## **2.2.12 Uveřejňování**

Zadavatel má povinnost uveřejnit oznámení o zahájení zadávacího řízení, předběžné oznámení, oznámení soutěže o návrh, oznámení o výsledku zadávacího řízení, oznámení o zrušení zadávacího řízení nebo soutěže o návrh či jiných údajů v Informačním systému

---

<sup>13</sup> Certifikát shody je vydáván vnitrostátním akreditačním orgánem Český institut pro akreditaci, o.p.s. Certifikát je vydán, pokud byla zjištěna shoda elektronického nástroje s danými požadavky na prostředí (podmínky, za kterých je elektronický nástroj provozován) a požadavky na funkcionalitu (souhrn funkčních vlastností, které elektronický nástroj má).

<sup>14</sup> JUSTOŇ, Johan a kol. *Veřejné zakázky od A do Z*. (2012, kapitola 4/2)

o veřejných zakázkách<sup>15</sup> a dále také v Úředním věstníku Evropské unie, jde-li o nadlimitní veřejnou zakázku.<sup>16</sup>

### 2.2.13 Dohled nad dodržováním zákona

Dohled nad dodržováním ZVZ vykonává Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Úřad v rámci výkonu dohledu nad dodržováním zákona provádí např. tyto činnosti:

- a) vydává předběžná opatření,
- b) rozhoduje o tom, zda zadavatel při zadávání veřejné zakázky a soutěži o návrh postupoval v souladu se ZVZ,
- c) ukládá nápravná opatření a sankce,
- d) projednává správní delikty,
- e) kontroluje úkony zadavatele při zadávání veřejných zakázek podle zvláštního právního.<sup>17</sup>

### 2.3 Novela zákona o veřejných zakázkách platná od 1.4.2012

Dne 1. dubna 2012 vstoupil v účinnost zákon č. 55/2012 Sb. jako tzv. transparentní a protikorupční novela zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Novelu ZVZ připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v souladu s Programovým prohlášením Vlády ČR, Strategií vlády v boji proti korupci a se zohledněním doporučení a připomínek odborné veřejnosti.

Hlavním cílem této novely je především zvýšení transparentnosti zadávání veřejných zakázek a posílení možnosti kontroly vynakládání veřejných prostředků. Dle předkladatele má novela přinést rovněž zjednodušení podmínek pro dodavatele a úpravy procesu výběru nejvhodnějšího dodavatele pro snazší aplikaci zákona, které vzešly z požadavků praxe. Navrhovaná opatření by měla zefektivnit vynakládání veřejných prostředků s větším důrazem na rovnou soutěž a kontrolu dodržování principů hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti<sup>18</sup>.

<sup>15</sup> Sdělení MMR č. 130/2007 Sb., o pověření provozovatele subsystému informačního systému podle ZVZ; v souladu s § 146 odst. 4 ZVZ stanovuje MMR, že provozem subsystému informačního systému byla ode dne účinnosti tohoto zákona pověřena Česká pošta, s.p.

<sup>16</sup> § 146 Zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

<sup>17</sup> Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Dostupné z: <[www.compet.cz](http://www.compet.cz)>

<sup>18</sup> **Princip hospodárnosti** vyžaduje, aby zdroje použité subjektem při provádění jeho činností byly k dispozici ve správnou dobu, v dostatečném množství, v přiměřené kvalitě a za nejvýhodnější cenu.

**Princip efektivnosti** vyžaduje dosažení co nejlepšího vztahu mezi zdroji použitými na danou činnost a dosaženými účinky, a to jak z pohledu jednotlivé akce/činnosti/projektu, tak i z pohledu věcně souvisejících akcí/činností/projektů (tj. trvale dosahované efektivnost).

**Princip účelnosti** vyžaduje dosažení stanovených cílů dané činnosti a zamýšlených účinků.

Významná úspora veřejných finančních prostředků bude dosažena prostřednictvím legislativních změn spojených s využitím centrálních nákupů, naplněním elektronizace nebo snížením limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu.<sup>19</sup>

**Transparentnost** je považována za klíčový nástroj účinné prevence proti korupčnímu jednání. Podstata transparentnosti v sobě zahrnuje princip rovného a neomezeného přístupu ke všem podstatným informacím o veřejném rozhodování. Role transparentnosti v prevenci korupce při zadávání veřejných zakázek je posuzována z hlediska ekonomického a sociálního.

Z **ekonomického pohledu** se aktéři chovají racionálně a zvažují rizika a náklady na korupci. Korupce je nelegálním aktem, tudíž bezproblémové plnění korupční dohody musí probíhat v tajnosti. Vyšší nároky na transparentnost rozhodování nutí korupční aktéry, aby vynakládali vyšší náklady na utajení korupce. Naopak nízká transparentnost tak otevírá větší prostor pro nelegální aktivity a motivuje veřejné funkcionáře k realizaci korupčních transakcí, veřejné zakázky nevyjímaje. Z uvedeného vyplývá, že míra transparentnosti ovlivňuje chování korupčních aktérů a při vyšší transparentnosti se již korupce nemusí ekonomicky vyplácet.

Ze **sociálního hlediska** se vyšší transparentnost projevuje ve větší míře a intenzitě veřejné kontroly. Vyšší přístupnost k informacím dovoluje aktérům veřejné kontroly, kteří stojí vně organizace zadavatele (např. média, experti, dodavatelé) a nemají výhradní přístup k informacím, aby efektivněji dohlíželi na správnost, hospodárnost a dodržování veřejných zájmů při zadávání zakázek. Transparentnost také významně narušuje sociální systém korupce, jelikož snižuje exkluzivitu informací nutných pro realizaci korupční směny. Přístup k zvýhodněným informacím znamenají konkurenční výhodu vůči nezúčastněným aktérům, utužují korupční vazby a zvyšují pravděpodobnost výnosu z korupce. V případě, že jsou klíčové informace k dispozici všem, je funkčnost korupčních vazeb oslabena, uchazeči o zakázky už nemusí mít důvod vstupovat do korupčních směn, pověření administrátoři zakázek zase nebudou moci nabízet ke korupční směně přednostní informace. Tato role transparentnosti je klíčová pro regulérní zadávání veřejných zakázek.<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> Průvodce novelou zákona o veřejných zakázkách. (2012, s. 17). Dostupné z: <http://www.mmr.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=391bd665-f91c-4e4f-b9cc-be2f0d8819cd>

<sup>20</sup> KAMENÍK, Martin. *Transparentnost systému veřejných zakázek v ČR*. Dostupné z: [http://www.bezkorupce.cz/wp-content/uploads/2011/06/Transparentnost\\_final1.pdf](http://www.bezkorupce.cz/wp-content/uploads/2011/06/Transparentnost_final1.pdf)

Novela ZVZ odkazuje v mnoha ustanoveních na prováděcí předpisy. Prováděcí předpisy nebyly vydány souběžně s novelou, ale jsou vydávány postupně až po její účinnosti. V současné době jsou vydány tyto prováděcí vyhlášky:

- Vyhláška č. 162/2011 Sb. o způsobu stanovení zvláštních technických podmínek pro účely zákona o veřejných zakázkách,
- Vyhláška č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele,
- Vyhláška č. 230/2012 Sb., kterou stanoví podrobnosti vymezení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr,
- Vyhláška č. 231/2012 Sb., kterou se stanoví obchodní podmínky pro veřejné zakázky na stavební práce,
- Vyhláška č. 232/2012 Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky.<sup>21</sup>

Do právní úpravy veřejných zakázek přináší novela ZVZ celkem 190 změn, které jsou systémového charakteru. Mezi významné změny novely patří:

**a) Snížení limitů pro veřejné zakázky**

U veřejných zakázek malého rozsahu na dodávky a služby se limit snižuje na 1 mil. Kč bez DPH a v případě veřejných zakázek malého rozsahu na stavební práce se limit snižuje na 3 mil. Kč bez DPH (na 1 mil. Kč bez DPH od roku 2014).

Ke snížení dochází rovněž u limitu v případě zjednodušeného podlimitního řízení u stavebních prací, a to z 20 mil. Kč na 10 mil. Kč bez DPH.

**b) Lhůty**

Lhůty již nelze zkracovat, a to z důvodu předběžných oznámení nebo z důvodu odeslání elektronickými prostředky. Zkracování je možné pouze v případě uveřejnění celé zadávací dokumentace na **profilu zadavatele**<sup>22</sup> (o 5 dnů).

---

<sup>21</sup> JUSTOŇ, Johan a kol. *Veřejné zakázky od A do Z*. (2012, kapitola 2/2)

<sup>22</sup> Profil zadavatele – slouží k uveřejňování informací a dokumentů k veřejným zakázkám a jeho internetová adresa je uveřejněna ve Věstníku veřejných zakázek, náležitosti upravuje prováděcí vyhláška

Otevírání obálek s nabídkami musí proběhnout **ihned po uplynutí lhůty pro podání nabídek** a zadavatel sděluje nabídkovou cenu a ostatní číselné údaje, které se budou hodnotit.

Povinné prodloužení lhůty pro podání nabídek, pokud došlo k úpravě zadávacích podmínek.

#### **c) Zadávací dokumentace**

Na profilu zadavatele se vždy uveřejňuje textová část zadávací dokumentace. Netextovou část a části, jejichž uveřejněním by došlo k vyjádření nebo ohrožení utajovaných informací, se předají či odešlou dodavatelům do 3, resp. 2 (UŘ, ZPŘ) pracovních dnů od doručení písemné žádosti dodavatele.

Nově je stanovena lhůta, do které smějí dodavatelé žádat o poskytnutí dodatečných informací. Žádost musí být zaslána maximálně 6, resp. 5 (UŘ, ZPŘ) pracovních dnů před uplynutím lhůty pro podání nabídek, odpověď na dodatečné informace odešle zadavatel do 4, resp. 3 pracovních dnů. Zároveň jsou poskytnuté informace uveřejněny stejným způsobem, jako byla uveřejněna textová část zadávací dokumentace, tj. na profilu zadavatele.

#### **d) Kvalifikace dodavatelů**

Při prokazování kvalifikace dodavatelů dochází ke zrušení ekonomických a finanční kvalifikačních předpokladů (které však zůstávají k použití u veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti a pro sektorové zadavatele), dodavatel pouze předloží čestné prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti splnit veřejnou zakázku. Další změna spočívá ve zrušení možnosti požadovat předkládání certifikátů ISO.

V případě prokazování referencí, není-li možnost získat osvědčení o referenčních akcích od jiné osoby, je nutné požadovat smlouvu a doklad o uskutečnění plnění (místo nynějšího čestného prohlášení). U stavebních prací nesmí rozsah požadovaných referenčních zakázek u jednotlivé položky v seznamu stavebních prací provedených dodavatelem překračovat 50% předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Zákaz stanovení kvalifikačních předpokladů, které by vedly k podstatnému omezení hospodářské soutěže a současně by je bylo možné nahradit stanovením odpovídajících smluvních podmínek.



**Doplnění kvalifikace** - kvalifikace musí být splněna ve lhůtě k podání nabídek, prokázána může být později (přistoupí-li zadavatel k následnému vyžádání).

**Protokol o posouzení kvalifikace** - k povinným součástem přibude seznam dokladů, kterými uchazeči prokazovali technické kvalifikační předpoklady (vč. označení referenční zakázky a identifikačních údajů subdodavatele, prostřednictvím něhož je prokazována kvalifikace a datum uzavření subdodavatelské smlouvy).

Předložení seznamu statutárních orgánů nebo členů statutárních orgánů, kteří v posledních 3 letech od konce lhůty pro podání nabídek byli v pracovněprávním, funkčním či obdobném poměru u zadavatele a seznam akcionářů nad 10% nebudou již vyžadovány jako doklady ke kvalifikaci, ale jako součást nabídky. Součástí nabídky musí být rovněž prohlášení uchazeče o tom, že neuzavřel a neuzavře v souvislosti se zadávanou veřejnou zakázkou zakázanou dohodu podle zákona o ochraně hospodářské soutěže.

#### e) Uveřejňování

Novelou zákona se mění informační systém veřejných zakázek na tzv. **Věstník veřejných zakázek**<sup>23</sup>. Zákon nově zavádí povinnost veřejného zadavatele oznámit každou veřejnou zakázku v rámci předběžného oznámení, a to minimálně jeden měsíc před zahájením vlastního zadávacího řízení. Dodavatel předloží zadavateli seznam subdodavatelů, ve kterém uvede subdodavatele, jímž za plnění subdodávky uhradil více než 10% a zadavatel tento seznam zveřejní na svém profilu zadavatele. K povinnostem uveřejňování patří i uveřejňování účelnosti veřejné zakázky, přiměřenosti kvalifikačních předpokladů, obchodních a technických podmínek, hodnotících kritérií a způsobu hodnocení na profilu zadavatele.

**Písemná zpráva zadavatele** - povinnost zpracovat zprávu o každé veřejné zakázce včetně identifikace všech dodavatelů a jejich nabídkových cen a povinně publikovat na profilu zadavatele.

**Uveřejňování smluv** - na profilu zadavatele do 15 dnů od uzavření včetně všech změn a dodatků (neuveřejní se pouze informace, u kterých to vyžaduje ochrana informací a údajů podle zvláštních právních předpisů). Dále je také povinnost zadavatele uveřejnit

---

<sup>23</sup> Sdělení Ministerstva pro místní rozvoj č. 311/2011 Sb., o rozhodnutí pověření provozovatele subsystému informačního systému; tímto sdělením vyhláší MMR rozhodnutí o pověření provozovatele subsystému informačního systému, kterým je od 1. listopadu 2011 společnost NESS Czech s.r.o.

na profilu zadavatele smlouvy na veřejné zakázky malého v rozsahu od 500.000,- Kč bez DPH.

**Uveřejňování výše skutečně uhrazené ceny** - na profilu zadavatele, nejpozději 90 dnů od splnění smlouvy; u smlouvy, jejíž doba plnění přesahuje 1 rok, uveřejní veřejný zadavatel nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku cenu uhrazenou za plnění veřejné zakázky v předchozím kalendářním roce.

**Uveřejnění seznamu subdodavatelů** - na profilu zadavatele, povinnost dodavatele předložit seznam subdodavatelů, jímž za plnění subdodávky uhradil více než 10 % nebo v případě významné veřejné zakázky více než 5 %.

#### **f) Elektronizace**

Zavedena je možnost požadovat podání nabídek pouze v elektronické podobě podané prostřednictvím elektronického nástroje zadavatele.

Spuštěn je nový systém elektronických tržišť, který představuje webové aplikace umožňující elektronické zadávání veřejných zakázek ve stanovených zadávacích řízeních. Mezi subjekty, pro které je elektronické tržiště určeno, spadají ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace, kdežto obce a jejich samosprávy zde fungují čistě na dobrovolném principu. V rámci soustavy Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) bude existovat několik e-tržišť.

**Elektronická aukce** – vyhláška má určit, které komodity smějí být soutěženy výhradně prostřednictvím elektronické aukce. U elektronické aukce lze nově požadovat až 5 % jistotu z předpokládané hodnoty veřejné zakázky, kterou může zadavatel požadovat po dodavateli k zajištění plnění svých povinností vyplývajících z účasti v zadávacím řízení.

#### **g) Zrušení zadávacího řízení**

Zadavatel zruší bez zbytečného odkladu zadávací řízení, pokud obdržel pouze jednu nabídku nebo po posouzení nabídek zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka.<sup>24</sup>

Další významné změny jsou uvedeny v Příloze č. 1.

---

<sup>24</sup> Průvodce novelou zákona o veřejných zakázkách. (2012, s. 4-15). Dostupné z: <http://www.mmr.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=391bd665-f91c-4e4f-b9cc-be2f0d8819cd>; JUSTOŇ, Johan a kol. *Veřejné zakázky od A do Z*. (2012, kapitola 1/2)

### 3 ANALÝZA VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK VYBRANÝCH OBCÍ

Kapitola řeší v první řadě základní charakteristiku vybraných obcí, kterými jsou město Kopřivnice a město Krnov. Města byla vybrána tak, aby byla vzájemně srovnatelná. Srovnatelným ukazatelem je počet obyvatel. Dále se kapitola zabývá podrobnou analýzou veřejných zakázek, které města v rámci svých finančních prostředků a záměrů zadávají.

#### 3.1 Město Kopřivnice

Město Kopřivnice se nachází v severovýchodní části České republiky, v Moravskoslezském kraji, na východě okresu Nový Jičín. Je druhým největším městem okresu a je vzdálené 14 km od samotného Nového Jičína. Oblast města tvoří přechod mezi mírně zvlněnou nížinou Moravské brány a pásmem beskydských hor. Území města Kopřivnice se rozkládá na ploše 2748,5 ha ve výšce 320 m n. m. Město Kopřivnice je tvořeno čtyřmi částmi, samotným městem a třemi přilehlými obcemi – Lubina, Vlčovice, Mniší.<sup>25</sup> Město Kopřivnice má v současnosti 22 825<sup>26</sup> obyvatel.

Právním základem současného postavení města Kopřivnice je Ústava ČR, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Město Kopřivnice spravuje své záležitosti samostatně - samostatná působnost. Státní správu, jejíž výkon byl zákonem o obcích svěřen orgánu města Kopřivnice, vykonává tento orgán jako svou přenesenou působnost. V rámci přenesené působnosti je město Kopřivnice obcí s rozšířenou působností.<sup>27</sup>

Z hlediska zadávání veřejných zakázek se město Kopřivnice řídí ZVZ. Tento zákon je uplatňován při vyhlašování nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek (dále jen „VZ“) a u VZ malého rozsahu, které jsou zadávány postupem mimo režim ZVZ, město postupuje dle Směrnice č. 5/2012 „O zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a zveřejňování informací o městem Kopřivnice zadáných veřejných zakázkách na internetových stránkách města Kopřivnice“.<sup>28</sup> Tato vnitroorganizační směrnice rozděluje VZ malého rozsahu do tří kategorií

---

<sup>25</sup> Poloha a dostupnost Kopřivnice. Dostupné z <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=poloha-a-dostupnost-koprivnice>>

<sup>26</sup> Stav k 31.12.2011. Dostupné z <[http://www.czso.cz/xt/redakce.nsf/i/mesta\\_a\\_obce](http://www.czso.cz/xt/redakce.nsf/i/mesta_a_obce)>

<sup>27</sup> Povinně zveřejňované informace. Dostupné z <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=informace-podle-zakona-106-1999-koprivnice>>

<sup>28</sup> Směrnice č. 05/2012. Dostupná z: <[http://www.koprivnice.cz/urad/verejne\\_zakazky/smernice\\_zakazky.pdf](http://www.koprivnice.cz/urad/verejne_zakazky/smernice_zakazky.pdf)>

podle předpokládané hodnoty zakázky. Veškeré tyto zakázky musí být vyhlášovány tak, aby byly dodrženy zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Směrnice stanovuje jednotný postup a zásady při zadávání zakázek všech tří kategorií, které se liší jen v některých ustanoveních. U VZ I. kategorie, kam jsou řazeny zakázky na dodávky a služby do 50.000,- Kč a na stavební práce do 250.000,- Kč bez DPH, může pověřený zástupce rozhodnout o přímém zadání zakázky jednomu dodavateli za cenu v místě a čase obvyklou, přitom vychází z informací na trhu a svých zkušeností. U VZ II. kategorie, tj. zakázek s předpokládanou hodnotou na dodávky a služby 50.000-500.000,- Kč a na stavební práce 250.000-1.000.000,- Kč bez DPH, jsou vyzýváni písemnou výzvou nejméně 3 dodavatelé k předložení nabídky. Minimální lhůta pro podání nabídky musí činit 7 dnů. U VZ III. kategorie na dodávky a služby v hodnotě 500.000-1.000.000,- Kč a na stavební práce 1.000.000-3.000.000,- Kč bez DPH vyzve pověřený zástupce zadavatele nejméně 4 dodavatele k předložení nabídky. Lhůta pro podání nabídek nesmí být kratší 10 dnů.

Pověřený zástupce zadavatele je povinen prostřednictvím webmastera zajistit zveřejnění veškerých informací o VZ, pro které platí povinnost zveřejňování v informačních systémech dle ZVZ, také na internetových stránkách města.

Kromě tohoto způsobu uveřejňování je pověřený zástupce zadavatele odpovědný za uveřejňování informací dle ZVZ (§ 146 až 147) – např. podle § 146b ZVZ je zadavatel povinen uveřejnit smlouvu uzavřenou na VZ včetně všech jejích změn a dodatků na profilu zadavatele<sup>29</sup>, pokud její cena přesáhne 500.000,- Kč bez DPH. Dále je pověřený zástupce zadavatele povinen na internetových stránkách zveřejnit protokol o jednání komise pro otevírání obálek a hodnocení nabídek, oznámení o výběru nejvhodnější nabídky, informace o tom, že zadávací řízení bylo zrušeno nebo nebyla vybrána žádná nabídka.

Pro elektronické zadávání VZ město využívá webovou aplikaci e-tržiště. Jedná se o plně elektronický systém, tzn. že úkony v zadávacím řízení jak ze strany zadavatele, tak ze strany dodavatele jsou prováděny v elektronické podobě. Webová aplikace je realizována na základě smlouvy uzavřené s provozovatelem elektronického tržiště Gemin<sup>30</sup> společnosti Syntaxit, s.r.o. Město Kopřivnice využívá služby e-tržiště v rámci elektronických aukcí VZ

---

<sup>29</sup> Profil zadavatele města Kopřivnice. Dostupné z: <<https://www.vhodne-uverejneni.cz/profil/00298077000>>

<sup>30</sup> Užívání e-tržiště je povinné pro ústřední orgány státní správy a podřízené organizace a dobrovolné je pro ostatní veřejné a dotované zadavatele, dále města, obce a příjemce dotace. Elektronické tržiště je důležitou součástí budované Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ). Používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy upravuje usnesení vlády č. 343 ze dne 10.5.2010, v platném znění.

malého rozsahu, které se týkají běžně nakupovaných komodit a jediným hodnotícím kritériem je Cena .

### **3.1.1 Veřejné zakázky města Kopřivnice před novelou zákona**

V této podkapitole jsou řešeny VZ, které byly vyhlášeny městem Kopřivnice v období od 1.4.2011 do 31.3.2012. Přehled VZ vyhlášených ve sledovaném období je uveden v Příloze č. 2. Pro potřeby analýzy uskutečněných VZ jsou řešeny zakázky, jejichž předpokládaná hodnota je vyšší než 500.000,- Kč bez DPH. Z přílohy lze vyčíst následující informace: název VZ, předmět VZ, datum vyhlášení, předpokládanou hodnotu zakázky, a také druh zadávacího řízení, které město Kopřivnice zvolilo pro zadání VZ, dále potom hodnotící kritérium, vítěznou nabídkovou cenu a počet zúčastněných uchazečů. Na základě předpokládané hodnoty je zde uveden typ VZ, který je upraven v návaznosti na snížené limity zakázek novely ZVZ.

Z Přílohy č. 2 je patrné, že město Kopřivnice vyhlásilo ve sledovaném období celkem 34 VZ. Z celkového počtu zakázek bylo podle předmětu vyhlášeno 24 VZ na stavební práce, 6 VZ na služby a 4 VZ na dodávku. Dle druhu zadávacího řízení bylo městem Kopřivnice zvoleno pro zadání VZ 1x zjednodušené podlimitní řízení, 8x otevřených řízení a 25x VZ malého rozsahu. Dle předpokládané hodnoty je pouze jedna VZ nadlimitní, a to konkrétně zakázka č. 23 „Zajištění komunálních služeb pro město Kopřivnice“, dále potom 8 podlimitních VZ a již zmíněných 25 VZ malého rozsahu.

Při zadávání VZ se město Kopřivnice řídilo ZVZ a vnitroorganizační směrnicí č. 2/2011. Dle této směrnice, článek 5, odstavec 4 zadalo město na základě udělení výjimky zakázku č. 21 „Zajištění systému nakládání s biologicky rozložitelným komunálním odpadem na území města Kopřivnice od 1.4.2012 do 30.10.2012 – velkoobjemové kontejnery“ a zakázku č. 32 „Výroba a odbavování zpravodajských segmentů o dění ve městě“ jednomu uchazeči. Důvodem zadání zakázky č. 21 jednomu uchazeči byla návaznost nové zakázky na ukončenou zakázku provedenou v letech 2010 a 2011 stejnou společností. U zakázky č. 32 byla výjimka udělena na základě skutečnosti, že uchazeč vlastní distribuční síť a odbavovací technologie, je ve 100% vlastnictví města a v případě zadání zakázky jinému dodavateli by došlo ke zvýšení nákladů.

Zadávací řízení „Zajištění komunálních služeb pro město Kopřivnice“ bylo dne 6.8.2012 rozhodnutím Rady města Kopřivnice zrušeno. Proti rozhodnutí zadavatele byla dne 21.8.2012

podána námitka jedním z dodavatelů, kterou zadavatel vyhodnotil jako oprávněnou, a proto námitce rozhodnutím Rady ze dne 31.8.2012 vyhověl v plném rozsahu. Jako opatření k nápravě zadavatel zrušil své rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení a dále pokračuje v zadávacím řízení. Ke dni 31.3.2013 zadávací řízení nebylo ukončeno.

Hodnota celkové předpokládané ceny zakázek za uvedené období je 443,155 mil. Kč bez DPH, hodnota předpokládané ceny ukončených zakázek činí 243,155 mil. Kč bez DPH a cena vzešlá z výběrových řízení hodnocených zakázek je 141,863 mil. Kč. Z toho vyplývá, že město Kopřivnice provedením zadávacích řízení ušetřilo oproti předpokládané ceně 101,292 mil. Kč bez DPH (42%). U všech VZ došlo k poklesu ceny oproti předpokládané hodnotě, kromě zakázky č. 14 „Veřejná zakázka na poskytování pojistných služeb městu Kopřivnice“, kde předpokládaná hodnota činila 4,000 mil. Kč a vítězná nabídková cena je 4,150 mil. Kč.

Celkový počet uchazečů přihlášených do zadávacích řízení je 216, hodnocených bylo 176 uchazečů, tzn., že 40 uchazečů bylo vyloučeno ze zadávacích řízení pro nesplnění kvalifikačních nebo zadávacích podmínek. V průměru se do jedné VZ přihlásilo 6 uchazečů.

### **3.1.2 Veřejné zakázky města Kopřivnice dle novely zákona**

V rámci zpracování této části práce byla realizována analýza VZ vyhlášených v období od 1.4.2012 do 31.3.2013. Z Přílohy č. 4 lze vyčíst, že město Kopřivnice vyhlásilo v tomto období celkem 30 VZ. Z celkového počtu zakázek bylo podle předmětu vyhlášeno 20 VZ na stavební práce, 7 VZ na služby a 3 VZ na dodávku. Dle druhu zadávacího řízení bylo městem Kopřivnice zvoleno pro zadání VZ 3x zjednodušené podlimitní řízení, 25x VZ malého rozsahu, 1x jednacím řízením s uveřejněním a 1x jednacím řízením bez uveřejnění. Dle předpokládané hodnoty jsou 2 VZ nadlimitní, 3 podlimitní VZ a 25 VZ malého rozsahu.

Z uvedených zakázek bylo k datu 31.3.2013 ukončeno celkem 27 VZ. U třech zakázek běží lhůta pro podání nabídek. Jedná se o zakázku č. 28 „Realizace projektu EPC v objektech města Kopřivnice“, zakázku č. 29 „Výměna bytových vodoměrů na teplou a studenou vodu v bytových domech, které jsou v majetku města Kopřivnice“ a zakázku č. 30 „Z Poodří do Beskyd – cyklistické propojení – úsek Kopřivnice místní část Lubina – Kopřivnice místní část Vlčovice“.

U dvou zakázek byla udělena výjimka dle vnitroorganizační směrnice č. 5/2012, článek 6, odstavec 5, kdy při zadání zakázky byl osloven pouze jeden uchazeč. U zakázky č. 27 „Zajištění systému nakládání s biologicky rozložitelným komunálním odpadem na území města Kopřivnice v r. 2013“ se jednalo o návaznost nové zakázky na ukončenou zakázku provedenou v roce 2012 stejnou společností. Výjimka u zakázky č. 25 „Nákup dodávkového vozidla“ byla udělena pro jednotnost vozového parku a zajišťování servisu.

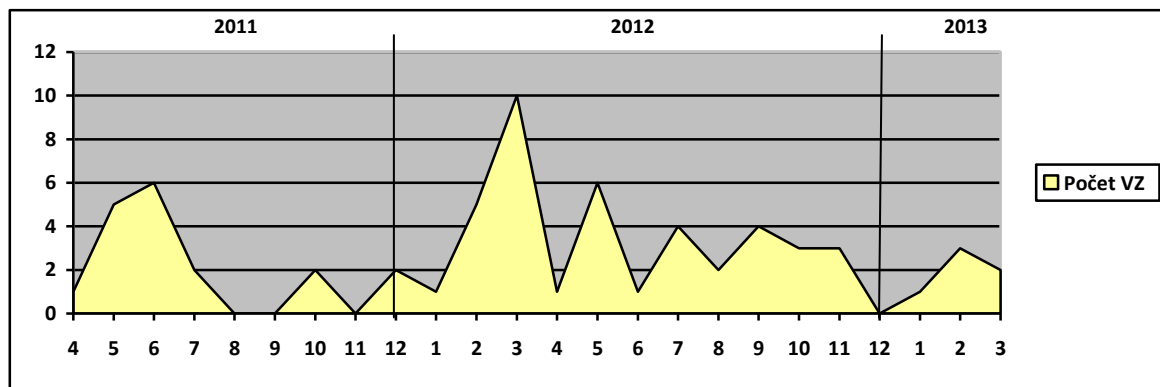
U zakázky č. 26 „Nákup elektřiny v rámci sdružených služeb dodávky elektřiny v napěťové hladině nízkého napětí pro město Kopřivnice“, která spadá do nadlimitních zakázek, bylo použito jednací řízení bez uveřejnění z důvodu nákupu elektřiny v rámci sdružených služeb dodávky elektřiny v napěťové hladině nízkého napětí na komoditní burze.

Hodnota celkové předpokládané ceny všech zakázek za uvedené období je 65,989 mil. Kč bez DPH. Hodnota předpokládané ceny ukončených zakázek činí 43,819 mil. Kč bez DPH a cena, která vzešla z výběrových řízení, činí 37,116 mil. Kč. Rozdíl mezi předpokládanou hodnotou a vysoutěženou cenou zakázek je 6,703 mil. Kč bez DPH, což představuje pro město Kopřivnice 15% úsporu finančních prostředků. U všech VZ došlo k poklesu ceny oproti předpokládané hodnotě, mimo zakázku č. 4., 10. a 13., kde byla cena mírně vyšší.

Celkový počet uchazečů přihlášených v ukončených zadávacích řízeních je 123, hodnocených bylo 119 uchazečů, z čehož plyne, že kvalifikaci nebo zadávací podmínky nesplnili 4 uchazeči. V průměru se do jedné VZ přihlásilo 5 uchazečů.

Vývoj počtu vyhlášených veřejných zakázek městem Kopřivnice od dubna 2011 do března 2013 je znázorněn v grafu 3.1.

Graf 3.1 Vývoj počtu vyhlášených veřejných zakázek městem Kopřivnice



Zdroj: VZ města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>, vlastní zpracování.

Graf 3.1 dokazuje, že největší počet zakázek byl vyhlášen v březnu 2012. Důvodem proč byla spousta VZ provedena před novelou, byla obava ze složitosti novely zákona. Další průběh zadávání byl ovlivněn faktem, že souběžně s novelou nebyly vydány prováděcí předpisy, na které je v zákoně odkazováno. Vyhlášovány byly zejména VZ malého rozsahu a převážná část podlimitních a nadlimitních zakázek byla vyhlášena až na podzim 2012 a začátkem roku 2013, kdy vstoupila v platnost většina prováděcích předpisů. Novela zákona měla vliv i na počet vyhlášených zakázek, kdy v prvním období, tj. od 1.4.2011 do 31.3.2012 bylo vyhlášeno celkem 35 VZ a v druhém období (1.4.2012-31.3.2013) jich město Kopřivnice vyhlásilo celkem 30. Rozdíl činí 14%. Ke značnému rozdílu došlo ve výši finančního objemu zakázek. V prvním období se předpokládaná hodnota zakázek pohybovala ve výši 443,155 mil. Kč bez DPH a ve druhém období 65,989 mil. Kč bez DPH, což představuje pokles o 85%. Za poklesem počtu a hlavně objemu zakázek stojí, jak je výše uvedeno obava z novela ZVZ, ale také vliv ekonomické recese.

### 3.2 Město Krnov

Město Krnov je situováno v severovýchodní části České republiky na soutoku řeky Opavy s Opavicí, v podhůří Nízkého Jeseníku, v těsné blízkosti česko-polské hranice v okrese Bruntál v Moravskoslezském kraji. Rozloha města Krnov je 44,4 km<sup>2</sup>. V současné době tvoří město čtyři části – Krnov a místní části Krásné Loučky, Pod Bezručovým vrchem a Pod Cvilínem. Počet obyvatel města Krnov k 31.12.2011 je 24 658<sup>31</sup>. Dle počtu obyvatel se jedná o 48. největší město v ČR.<sup>32</sup>

Právní základ města Krnov je dán Ústavou ČR, zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů a zákonem č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Město Krnov spravuje své záležitosti samostatně jako samostatnou působnost a státní správu vykonává prostřednictvím svých orgánů jako přenesenou působnost. V rámci přenesené působnosti je město Krnov obcí s rozšířenou působností.<sup>33</sup>

---

<sup>31</sup> Databáze ČSÚ. Dostupné z: <[http://www.czso.cz/xt/redakce.nsf/i/mesta\\_a\\_obce](http://www.czso.cz/xt/redakce.nsf/i/mesta_a_obce)>

<sup>32</sup> Charakteristika města Krnova. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/Article.asp?sid=52&mid=2](http://www.krnov.cz/_programs/Article.asp?sid=52&mid=2)>

<sup>33</sup> Přehled základních údajů o obcích. Dostupné z: <<http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/obce2.html?id=7455>>



Při zadávání VZ se řídí město Krnov ZVZ. Informace o nadlimitních a podlimitních VZ město zveřejňuje na webových stránkách informačního systému Věstník veřejných zakázek<sup>34</sup>, respektive na profilu zadavatele<sup>35</sup>. U VZ malého rozsahu, které jsou zadávány postupem mimo režim zákona, město postupuje dle Opatření obce č. 3/2012 „Zásady a postupy pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu“<sup>36</sup> a s ohledem na ustanovení § 18 odst. 5 ZVZ město Krnov zadává VZ malého rozsahu prostřednictvím elektronického tržiště. S cílem zadávat VZ malého rozsahu transparentně má město Krnov zřízeno své vlastní elektronické tržiště, které umožňuje rychlé získávání nabídek na realizaci zakázky, operativní rozhodování o výběru nejvhodnější nabídky a zároveň umožňuje co nejširšímu okruhu uchazečů se o tyto méně rozsáhlé zakázky ucházet bez vzniku finančních nákladů s registrací na elektronickém tržišti, zpracováním nabídky atd. Jediným hodnotícím kritériem je Cena, která má váhu 100%. Provozovatelem elektronického tržiště je společnost GEOVAP, spol. s r.o. Výše uvedené Zásady a postupy pro zadávání VZ rozdělují VZ malého rozsahu podle výše předpokládané hodnoty zakázky. U VZ malého rozsahu do 100.000,- Kč bez DPH na dodávky, služby a stavební práce je oprávněn rozhodnout o přímém zadání (uzavření smlouvy, vystavení objednávky) příslušný vedoucí odboru Městského úřadu za cenu v místě obvyklou. Pokud je hodnota VZ malého rozsahu do 500.000,- Kč bez DPH na dodávky, služby a stavební práce, zadávací řízení se realizuje výhradně formou elektronického zadávání VZ prostřednictvím programového systému Geovap. Obsah výzvy k podání nabídky před zveřejněním projedná vedoucí odboru, který výzvu předkládá, se starostou nebo místostarostou. Minimální lhůta pro podání nabídek je 15 kalendářních dnů. VZ malého rozsahu do 1.000.000,- Kč na dodávky a služby a do 3.000.000,- Kč bez DPH na stavební práce jsou realizovány výhradně formou elektronického zadávání VZ systémem Geovap. Návrh výzvy k podání nabídky před zveřejněním předkládá ke schválení na jednání Rady města vedoucí příslušného odboru. Minimální lhůta pro podání nabídek je 15 kalendářních dnů.

Opatření obce č. 3/2012 nabylo účinnosti dne 3.10.2012. Před tímto datem dle Opatření obce č. 1/2011 probíhala realizace zadávacích řízení formou elektronického zadávání VZ prostřednictvím programového vybavení Geovap nebo byla smlouva uzavřena na podkladě elektronické písemné výzvy učiněné transparentním způsobem na webových stránkách města

---

<sup>34</sup> Věstník veřejných zakázek. Dostupné z: <<http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/>>

<sup>35</sup> Profil zadavatele města Krnov. Dostupné z: <<https://www.vhodne-uverejneni.cz/profil/00296139>>

<sup>36</sup> Opatření obce č. 03/2012. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicNoticeView.asp?id=491&page=1&SearchText=](http://www.krnov.cz/_programs/PublicNoticeView.asp?id=491&page=1&SearchText=)>

Krnov.<sup>37</sup> Příslušný vedoucí odboru byl zároveň povinen vyzvat k podání nabídky před zadáním této zakázky (uzavřením smlouvy) nejméně tři dodavatele.

### **3.2.1 Veřejné zakázky města Krnov před novelou zákona**

Seznam VZ, které byly městem Krnov vyhlášeny v období od 1.4.2011 do 31.3.2012 je uveden v Příloze č. 3. Tato příloha obsahuje informace: název VZ, předmět VZ, datum vyhlášení, předpokládanou hodnotu zakázky, druh zadávacího řízení, které město Krnov zvolilo pro zadání VZ, dále potom hodnotící kritérium, vítěznou nabídkovou cenu a počet zúčastněných uchazečů. Na základě předpokládané hodnoty je zde uveden typ VZ upravený dle nových limitů zakázek novely ZVZ.

Z Přílohy č. 3 je zřejmé, že město Krnov vyhlásilo ve sledovaném období celkem 28 VZ s předpokládanou hodnotou vyšší než 500.000,- Kč bez DPH. Z celkového počtu zakázek bylo podle předmětu vyhlášeno 23 VZ na stavební práce, 4 zakázky na služby a 1 zakázka na dodávku. Dle druhu zadávacího řízení město Krnov realizovalo 1x zjednodušené podlimitní řízení, 1x otevřené řízení a 26x VZ malého rozsahu. Dle předpokládané hodnoty jsou 2 zakázky podlimitní a 26 VZ malého rozsahu.

Hodnota celkové předpokládané ceny všech vyhlášených VZ činí celkem 111,645 mil. Kč bez DPH a cena vzešlá z výběrových řízení hodnocených zakázek je 82,365 mil. Kč. Na základě porovnání předpokládané a vysoutěžené ceny VZ lze konstatovat, že město Krnov uspořilo 29,280 mil. Kč, což představuje 26%. U všech vyhodnocených VZ došlo k poklesu ceny oproti předpokládané hodnotě zakázky, mimo zakázky č. 8 „Přeložení střešní krytiny na domě Hlavní nám. 10,11,12, 794 01 Krnov“, kde předpokládaná hodnota činila 0,500 mil. Kč a vítězná nabídnutá cena je ve výši 0,518 mil. Kč.

Z celkového počtu 159 přihlášených uchazečů do zadávacích řízení bylo hodnoceno 140 uchazečů, kteří splnili kvalifikační a zadávací podmínky zadavatele. Podmínky nesplnilo 19 uchazečů. V průměru se do jednoho zadávacího řízení přihlásilo 6 uchazečů.

### **3.2.2 Veřejné zakázky města Krnov dle novely zákona**

Analýza VZ města Krnov za období od 1.4.2012 do 31.3.2013 nám ukázala, že město vyhlásilo v období celkem 13 VZ. Z celkového počtu zakázek bylo podle předmětu vyhlášeno 7 VZ na stavební práce, 1 VZ na služby a 5 VZ na dodávku. Dle druhu zadávacího řízení bylo

---

<sup>37</sup> Město Krnov. Dostupné z: <[www.krnov.cz](http://www.krnov.cz)>

městem Krnov zvoleno pro zadání zakázky 2x zjednodušené podlimitní řízení, 1x otevřené řízení, 1x jednací řízení s uveřejněním a 9x VZ malého rozsahu. Dle předpokládané hodnoty jsou 4 podlimitní zakázky a 9 VZ malého rozsahu.

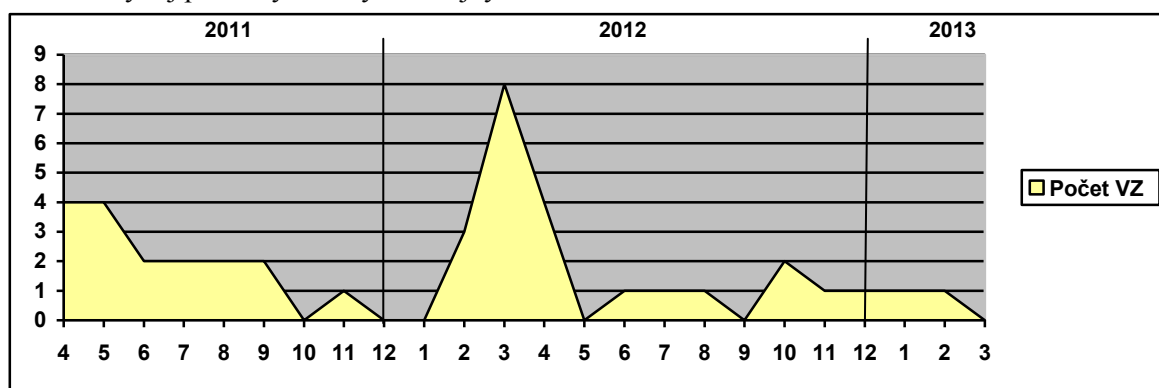
Z uvedených zakázek bylo k datu 31.3.2013 ukončeno celkem 12 VZ. Neukončena k 31.3.2013 je zakázka č. 13 „Realizace energetických úspor na vybraných objektech v majetku města Krnova metodou EPC“, kde běží lhůta pro podání nabídek.

Hodnota celkové předpokládané ceny všech zakázek za uvedené období je 52,138 mil. Kč bez DPH. Hodnota předpokládané ceny ukončených zakázek činí 51,138 mil. Kč a cena vzešlá z výběrových řízení těchto zakázek je 34,245 mil. Kč. Rozdíl mezi předpokládanou hodnotou a vysoutěženou cenou zakázek je 16,893 mil. Kč, což představuje pro město Krnov 33% úsporu finančních prostředků. U téměř všech VZ došlo k poklesu ceny oproti předpokládané hodnotě, u zakázky č. 2 „Rekonstrukce osobního výtahu v domě na ulici Svatého Ducha 2, 794 02 Krnov“ a zakázky č. 4 „Rekonstrukce osobního výtahu v domě na ulici Svatého Ducha 4, 794 01 Krnov“ došlo k mírnému navýšení ceny, a to o cca 52 tis. Kč.

Celkový počet uchazečů přihlášených do uzavřených zadávacích řízení je 104. Zde kvalifikaci nebo zadávací podmínky zadavatele nesplnilo 17 uchazečů a hodnocených jich bylo celkem 87. V průměru se do jedné VZ přihlásilo 9 uchazečů.

Vývoj počtu vyhlášených veřejných zakázek městem Krnov od dubna 2011 do března 2013 je znázorněn v grafu 3.2.

Graf 3.2 Vývoj počtu vyhlášených veřejných zakázek města Krnov



Zdroj: VZ města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.

Z uvedeného grafu můžeme vidět, že největší počet zakázek byl stejně jako u města Kopřivnice vyhlášen v březnu 2012. I v tomto případě byla hlavním důvodem vyhlašování

zadávacích řízení před dubnem 2012, obava ze složitosti novely ZVZ. Také zde byly zakázky spadající pod režim zákona vyhlášovány až na podzim 2012 nebo začátkem roku 2013. Do té doby byly městem Krnov vyhlášovány jen VZ malého rozsahu. Změna zákona měla vliv na počet vyhlášených zakázek, kdy v prvním období, tj. od 1.4.2011 do 31.3.2012 bylo vyhlášeno celkem 28 VZ a ve druhém období po 1.4.2012 jich město Krnov vyhlásilo celkem 13. Počet zakázek poklesl o 54%. Ke značnému rozdílu došlo i ve výši finančních hodnot zakázek. V prvním období představovala předpokládaná hodnota zakázek částku 111,645 mil. Kč bez DPH a ve druhém období 52,138 mil. Kč bez DPH, což činí pokles o 53%. Za poklesem počtu a objemu zadávaných zakázek stojí novela ZVZ, a také především vliv ekonomické recese.

### **3.3 Srovnání vybraných obcí a jejich veřejných zakázek**

Zadávání VZ probíhá u obou měst, tj. města Krnov i Kopřivnice dle platného ZVZ. Při zadávání VZ malého rozsahu obě města postupují dle vnitroorganizačních směrnic, kde jsou VZ členěny do jednotlivých kategorií na základě předpokládané hodnoty zakázky. O přímém zadání zakázky jednomu dodavateli může rozhodnout pověřený zástupce města Kopřivnice u zakázek na dodávky a služby do 50.000,- Kč a u stavebních prací do 250.000,- Kč bez DPH. Město Krnov zadává zakázku přímo jednomu dodavateli příslušným vedoucím odboru Městského úřadu, pokud zakázka má předpokládanou hodnotu nižší než 100.000,- Kč bez DPH. Město Kopřivnice u zakázek na dodávky a služby vyšších než 50.000,- Kč a na stavební práce vyšších než 250.000,- Kč bez DPH vyzývá 3, resp. 4 dodavatele k předložení nabídky a zároveň zveřejnění výzvy k podání nabídky na internetových stránkách města. Hodnotícím kritériem u těchto zakázek může být Cena nebo Ekonomická výhodnost. Pro elektronické zadávání VZ využívá město webovou aplikaci e-tržiště Gemin. Tyto služby jsou využívány pro hodnocení nabídek v elektronické aukci zakázek malého rozsahu, které se týkají běžně nakupovaných komodit a jediným hodnotícím kritériem je Cena. Jiným způsobem postupuje při zadávání zakázek malého rozsahu město Krnov. Veškeré zakázky malého rozsahu od 100.000,- Kč bez DPH a výše jsou realizovány formou elektronického zadávání prostřednictvím programového systému Geovap. Zde je jediným hodnotícím kritériem Cena. Před datem 3.10.2012 probíhalo zadávání zakázek také na základě elektronické písemné výzvy a jejím zveřejněním na webových stránkách města Krnov. K podání nabídky museli být vyzváni nejméně 3 dodavatelé a hodnotícím kritériem byla Cena nebo Ekonomická výhodnost.

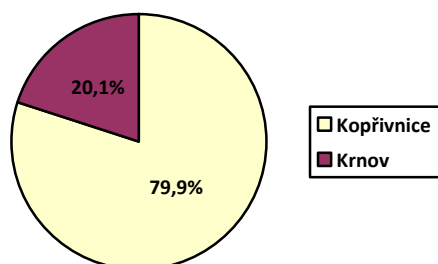
Počet zakázek včetně předpokládaných hodnot, které města Kopřivnice a Krnov realizovaly v prvním období (1.4.2011 – 31.3.2012) je uveden v Tab. 3.1. V rámci analýzy jsou města z hlediska počtu vyhlášených VZ a předpokládaných hodnot porovnány. Pro lepší přehled je porovnání obou měst znázorněno na Obr. 3.1. a Obr. 3.2.

Tab. 3.1. Veřejné zakázky města Kopřivnice a Krnov v prvním období

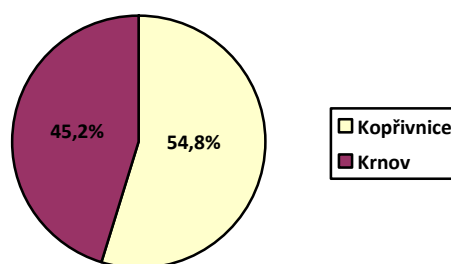
Zadavatel		Veřejná zakázka podle výše předpokládané ceny				%
		Nadlimitní řízení	Podlimitní řízení	VZ malého rozsahu	CELKEM	
Kopřivnice	Cena (mil. Kč)	200,000	197,212	45,943	443,155	79,9
	Počet VZ	1	8	25	34	54,8
Krnov	Cena (mil. Kč)	0	71,667	39,978	111,645	20,1
	Počet VZ	0	2	26	28	45,2
CELKEM	Cena (mil. Kč)	200,000	268,879	85,921	554,800	100
	Počet VZ	1	10	51	62	100

Zdroj: VZ města Kopřivnice a Krnov. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>, <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, vlastní zpracování.

Obr. 3.1. VZ dle předpokládané hodnoty



Obr. 3.2. Počet VZ k 31.3.2012



Zdroj: VZ města Kopřivnice a Krnov. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>, <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, vlastní zpracování.

Jak je z Tab. 3.1. a Obr. 3.1. patrné, město Kopřivnice zadávalo ve sledovaném období VZ s předpokládanou hodnotou v celkové výši 443,155 mil. Kč bez DPH, což představuje 79,9% a město Krnov ve výši 111,645 mil. Kč bez DPH, tj. 20,1% z celkového součtu předpokládaných hodnot VZ. Tento velký rozdíl vznikl zejména z důvodu vyhlášení nadlimitního řízení městem Kopřivnice v hodnotě 200 mil. Kč, a také z důvodu vyhlášení většího počtu podlimitních řízení s rozdílem 6-ti zakázek. Celkový počet vyhlášených VZ uvedený v Tab. 3.1. a znázorněný na Obr. 3.2. u obou měst je téměř vyrovnaný, kdy město Kopřivnice vyhlásilo 34 zakázek (54,8%) a město Krnov celkem 28 zakázek (45,2%). Z uvedeného vyplývá, že ačkoliv město Krnov vyhlásilo co do počtu o 6 zakázek méně, celková výše předpokládané hodnoty VZ města Kopřivnice je téměř čtyřikrát vyšší než u města Krnov.

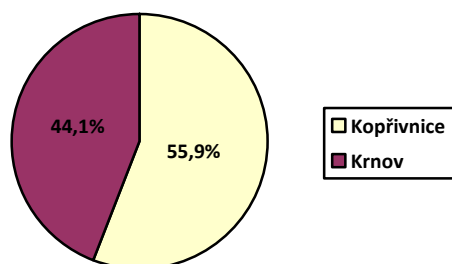
Další porovnání počtu zakázek včetně předpokládaných hodnot, které města Kopřivnice a Krnov vyhlášovaly, je proveden také v druhém období (1.4.2012 – 31.3.2013). Přehled počtu vyhlášených VZ a předpokládaných hodnot je uveden v Tab. 3.2. a znázorněn na Obr. 3.3. a Obr. 3.4.

Tab. 3.2. Veřejné zakázky města Kopřivnice a Krnov ve druhém období

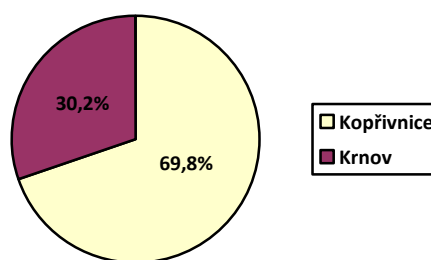
Zadavatel		Veřejná zakázka podle výše předpokládané ceny				%
		Nadlimitní řízení	Podlimitní řízení	VZ malého rozsahu	CELKEM	
Kopřivnice	Cena (mil. Kč)	24,000	16,270	25,719	65,989	55,9
	Počet VZ	2	3	25	30	69,8
Krnov	Cena (mil. Kč)	0	45,388	6,750	52,138	44,1
	Počet VZ	0	4	9	13	30,2
CELKEM	Cena (mil. Kč)	24,000	61,658	32,469	118,127	100
	Počet VZ	2	7	34	43	100

Zdroj: VZ města Kopřivnice a Krnov. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>, <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, vlastní zpracování.

Obr. 3.3. VZ dle předpokládané hodnoty



Obr. 3.4. Počet VZ k 31.3.2012



Zdroj: VZ města Kopřivnice a Krnov. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>, <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, vlastní zpracování.

Zde je zjištěno, že druhé období se oproti prvnímu liší v opačném poměru daných ukazatelů. Tab. 3.2. a Obr. 3.3., 3.4. nám ukazují, že VZ dle předpokládané hodnoty se u obou měst téměř vyrovnávají, značný rozdíl je v počtu vyhlášených VZ. Město Kopřivnice zadávalo VZ s předpokládanou hodnotou v celkové výši 65,989 mil. Kč bez DPH, což představuje 55,9% a město Krnov ve výši 52,138 mil. Kč bez DPH, tj. 44,1% z celkového součtu předpokládaných hodnot VZ. V počtu vyhlášených VZ město Kopřivnice převyšuje město Krnov o 17 zakázek při celkovém počtu 30 zakázek (69,8%). Město Krnov vyhlásilo celkem 13 zakázek (30,2%).

Celkově je možno zhodnotit, že došlo u obou měst v porovnání mezi prvním a druhým obdobím k poklesu hodnot. Obě města ve druhém období vyhlásili oproti prvnímu období méně zakázek s markantním poklesem finančního objemu.

## 4 ZHODNOCENÍ DOPADU NOVELY ZÁKONA O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH NA ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ

### 4.1 Dopad novely zákona na zadávací řízení

V rámci zhodnocení dopadu novely ZVZ na zadávací řízení jsou VZ porovnány ve dvou obdobích. Nejdříve jsou řešeny VZ vyhlášené před novelou a stanovení druhů zadávacích řízení pokud by novela ZVZ v tomto období již platila. Následně jsou hodnoceny VZ vyhlášené v období, kdy novela ZVZ vstoupila v platnost.

#### 4.1.1 Zadávací řízení po novele zákona města Kopřivnice

Město Kopřivnice vypsallo v souladu s platným ZVZ v období od 1.4.2011 do 31.3.2012 na základě předpokládané hodnoty 1 nadlimitní řízení, 8 podlimitních řízení a 25 VZ malého rozsahu. Po účinnosti novely ZVZ a snížení limitů u služeb a dodávek na 1 mil. Kč bez DPH a stavebních prací na 3 mil. Kč bez DPH, by bylo podle předpokládané hodnoty VZ vyhlášeno městem Kopřivnice dle Přílohy č. 2 celkem 1 nadlimitní řízení, 14 podlimitních řízení a 19 VZ malého rozsahu.

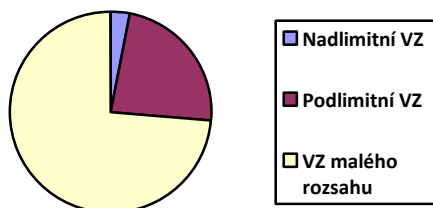
Přehled a grafické znázornění VZ, které byly uskutečněny ve sledovaném období a přehled VZ, které by byly vyhlášeny po novele ZVZ v tomtéž období, jsou uvedeny v Tab.4.1., Tab. 4.2. a na Obr. 4.1. a Obr. 4.2.

Tab. 4.1. Přehled VZ k 31.3.2012

VZ podle výše předpokládané hodnoty	Celkem VZ	
	Počet VZ	%
Nadlimitní řízení	1	2,9
Podlimitní řízení	8	23,5
VZ malého rozsahu	25	73,6
Celkový součet	34	100

Zdroj: VZ města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>; vlastní zpracování.

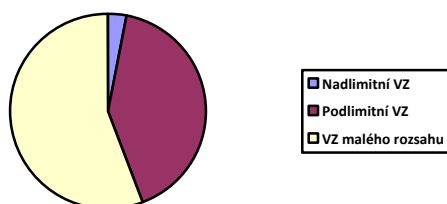
Obr. 4.1. Přehled VZ k 31.3.2012



Tab. 4.2. Přehled VZ po novele ZVZ

VZ podle výše předpokládané hodnoty	Celkem VZ	
	Počet VZ	%
Nadlimitní řízení	1	2,9
Podlimitní řízení	14	41,2
VZ malého rozsahu	19	55,9
Celkový součet	34	100

Obr. 4.2. Přehled VZ po novele ZVZ



Zdroj: VZ města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>; vlastní zpracování.

Lze konstatovat, že snížení limitů dle novely ZVZ má vliv na druh vyhlášeného zadávacího řízení. Počet VZ malého rozsahu se z celkového počtu 25 snížil o 6 zakázek a naopak toto snížení se projevilo ve zvýšení počtu podlimitních řízení z 8 na 14. Celkově představuje změna počtu VZ u podlimitních řízení a VZ malého rozsahu 17,7%.

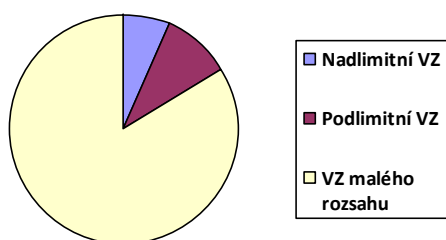
V následujícím období, tj. období od 1.4.2012 do 31.3.2013 město Kopřivnice vyhlásilo celkem 2 VZ nadlimitní, 3 podlimitní VZ a 25 VZ malého rozsahu, viz Tab. 4.3. a Obr. 4.3.

Tab. 4.3. Přehled VZ vyhlášených po 1.4.2012

VZ podle výše předpokládané hodnoty	Celkem VZ	
	Počet VZ	%
Nadlimitní řízení	2	6,7
Podlimitní řízení	3	10,0
VZ malého rozsahu	25	83,3
Celkový součet	30	100

Zdroj: VZ města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>; vlastní zpracování.

Obr. 4.3. Přehled VZ po 1.4.2012



Zdroj: VZ města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>; vlastní zpracování.

Z hlediska počtu VZ bylo v tomto období vyhlášeno o 5 zakázek méně. Z hlediska druhu zadávacího řízení se jednalo z 83,3% o VZ malého rozsahu, 10% připadá podlimitním řízením a 6,7% nadlimitním zakázkám. K úplnosti je třeba dodat, že i přesto, že byly limity zakázek novelou sníženy, město zadává z převážné části zakázky jako VZ malého rozsahu.

### Test nezávislosti veřejných zakázek města Kopřivnice

Nyní jsou porovnány dvě skupiny dat, jejichž výsledek bude následně využit pro potřeby potvrzení či vyloučení hypotézy diplomové práce č. 1 „Finanční limity veřejných zakázek, které jsou novelou zákona o veřejných zakázkách sníženy, ovlivní volbu hodnotících kritérií zadavateli“. Pomocí Fisherova exaktního testu a simulace s metodou Monte Carlo je proveden test nezávislosti mezi předpokládanou hodnotou VZ a hodnotícím kritériem. Dle zjištěných hodnot těchto faktorů je vytvořena šestipolní tabulka. Metoda Monte Carlo je založena



na kombinatorice a je náhodně generován zvolený počet odpovídajících tabulek v námi vytvořené šestipolní tabulce, kde p-hodnota testu bude odhadnuta na základě podílu tabulek s méně příznivými hodnotami používané statistiky mezi generovanými tabulkami.<sup>38</sup>

Při testování je vždy nutná formulace statistických hypotéz, které mají formu nulové a alternativní hypotézy a jsou kladeny při testování proti sobě:

- a) **nulová hypotéza** (označená  $H_0$ ) – tvrzení, které vyjadřuje „mezi faktory existuje nezávislost“,
- b) **alternativní hypotéza** (označená  $H_1$ ) - popírá platnost nulové hypotézy  $H_0$  „mezi faktory existuje závislost“.

Dalším krokem při testování statistických hypotéz je určení **hladiny významnosti testu (chyba  $\alpha$ )**, tzn. pravděpodobnost, že se zamítne nulová hypotéza, ačkoliv ona platí. Zvolena je hladina významnosti  $\alpha = 0,05$  a tím dostaneme 95% jistotu správného rozhodnutí.

Výsledkem testování vzejde p-hodnota.

- Jestliže je hodnota  $p > 0,05 \rightarrow H_0$  přijímáme,  $H_1$  zamítáme.
- Jestliže je hodnota  $p < 0,05 \rightarrow H_0$  zamítáme, přijímáme  $H_1$

Test nezávislosti je proveden ve dvou obdobích. První období je stanoveno od 1.4.2011 do 31.3.2012, viz Tab. 4.4. a druhé období od 1.4.2012 do 31.3.2013., které je zaznamenáno v Tab. 4.5.

Tab. 4.4. Přehled počtu VZ města Kopřivnice a rozdělení dle hodnotících kritérií v prvním období

Počet veřejných zakázek	Hodnotící kritérium		
VZ podle výše předpokládané hodnoty	Cena	Ekonomická výhodnost	Celkový počet
Nadlimitní řízení	1	0	<b>1</b>
Podlimitní řízení	7	1	<b>8</b>
VZ malého rozsahu	20	5	<b>25</b>
Celkový součet	<b>28</b>	<b>6</b>	<b>34</b>

Zdroj: VZ města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>; vlastní zpracování.

Provedením testu nezávislosti mezi uvedenými skupinami byla stanovena p-hodnota, která nabyla výše 0,9999<sup>39</sup>. Na základě výše p-hodnoty přijímáme nulovou hypotézu, což znamená, že mezi předpokládanou hodnotou VZ a hodnotícím kritériem existuje nezávislost.

<sup>38</sup> PECÁKOVÁ, IVA, *Exaktní testy* (s. 64-67). Dostupné z:

<<http://panda.hyperlink.cz/cestapdf/pdf07c1/pecakova.pdf>>

<sup>39</sup> Exaktní test. Dostupný z: <[http://in-silico.net/tools/statistics/fisher\\_exact\\_test](http://in-silico.net/tools/statistics/fisher_exact_test)>

Z uvedeného je možno konstatovat, že test na 5% hladině významnosti neprokázal, že by předpokládaná hodnota VZ souvisela s hodnotícím kritériem.

Nyní je test proveden s hodnotami faktorů zjištěnými ve druhém období.

Tab. 4.5. Přehled počtu VZ města Kopřivnice a rozdělení dle hodnotících kritérií ve druhém období

Počet veřejných zakázek	Hodnotící kritérium		
VZ podle výše předpokládané hodnoty	Cena	Ekonomická výhodnost	Celkový počet
Nadlimitní řízení	1	1	2
Podlimitní řízení	3	0	3
VZ malého rozsahu	22	3	25
Celkový součet	26	4	30

Zdroj: VZ města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>; vlastní zpracování.

P-hodnota v provedeném testu nezávislosti mezi uvedenými skupinami nabyla výše 0,2866<sup>40</sup>. Na základě výše p-hodnoty přijímáme nulovou hypotézu, což znamená, že i v tomto období mezi předpokládanou hodnotou VZ a hodnotícím kritériem existuje nezávislost. Z uvedeného plyne, že test na 5% hladině významnosti neprokázal, že by předpokládaná hodnota VZ souvisela s hodnotícím kritériem.

P-hodnota ve druhém období se více přibližuje hladině významnosti  $\alpha = 0,05$  než výsledná p-hodnota v prvním období, přesto hypotéza diplomové práce nemůže být u města Kopřivnice potvrzena.

#### 4.1.2 Zadávací řízení po novele zákona města Krnov

V období od 1.4.2011 do 31.3.2012 město Krnov vyhlásilo dle předpokládané hodnoty 2 zakázky podlimitní a 26 VZ malého rozsahu. Z Přílohy č. 2 lze vyčíst, že po účinnosti novely ZVZ a snížení limitů by bylo vypsáno 6 podlimitních zakázek a 22 VZ malého rozsahu.

Přehled vyhlášených zakázek a zakázek vyhlášených vzhledem k novele ZVZ ve stejném období s členěním na jednotlivá zadávací řízení je uveden v Tab. 4.6. a Tab. 4.7., a dále graficky na Obr. 4.4. a Obr. 4.5.

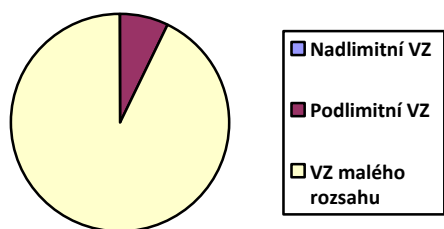
<sup>40</sup> Exaktní test. Dostupný z: <[http://in-silico.net/tools/statistics/fisher\\_exact\\_test](http://in-silico.net/tools/statistics/fisher_exact_test)>

Tab. 4.6. Přehled VZ k 31.3.2012

VZ podle výše předpokládané hodnoty	Celkem limit VZ	
	Počet VZ	%
Nadlimitní řízení	0	0
Podlimitní řízení	2	7,1
VZ malého rozsahu	26	92,9
Celkový součet	28	100

Zdroj: VZ města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.

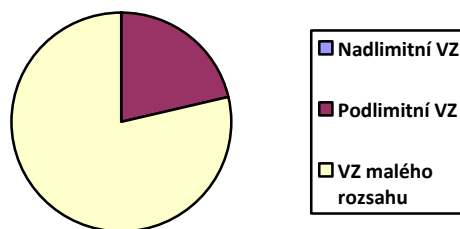
Obr. 4.4. Přehled VZ k 31.3.2012



Tab. 4.7. Přehled VZ po novele ZVZ

VZ podle výše předpokládané hodnoty	Celkem limit VZ	
	Počet VZ	%
Nadlimitní řízení	0	0
Podlimitní řízení	6	21,4
VZ malého rozsahu	22	78,6
Celkový součet	28	100

Obr. 4.5. Přehled VZ po novele ZVZ



Zdroj: VZ města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.

Snížení limitů po novele ZVZ ovlivnilo počet VZ malého rozsahu, kdy z celkového počtu 26 došlo ke snížení o 4 zakázky a toto snížení se projevilo ve zvýšení počtu podlimitních zakázek z 2 na 6. Celkově představuje změna počtu VZ města Krnov u podlimitních řízení a VZ malého rozsahu 14,3%.

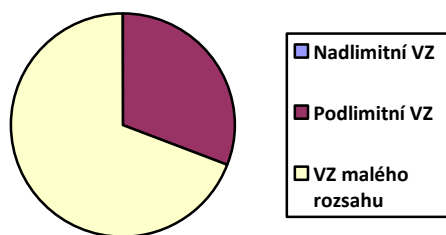
Z pohledu dalšího období, kde jsou řešeny zakázky dle novely ZVZ, je město Krnov vyhlášovatelem 4 podlimitních zakázek a 9 VZ malého rozsahu. Blíže je situace zakázek uvedena v Tab. 4.8. a znázorněna na Obr. 4.6.

Tab. 4.8. Přehled VZ vyhlášených po 1.4.2012

VZ podle výše předpokládané hodnoty	Celkem VZ	
	Počet VZ	%
Nadlimitní řízení	0	0
Podlimitní řízení	4	30,8
VZ malého rozsahu	9	69,2
Celkový součet	13	100

Zdroj: VZ města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.

Obr. 4.6. Přehled VZ po 1.4.2012



Zdroj: VZ města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.

V tomto období bylo vyhlášeno o 15 zakázek méně než v prvním období. Z hlediska druhu zadávacího řízení se jednalo z 69,2% o VZ malého rozsahu a 30,8% připadá podlimitním řízením. Výsledek analýzy tohoto období je srovnatelný se zakázkami vyhlášenými v prvním období vzhledem k novele ZVZ. Oproti městu Kopřivnice zde platí, že zakázky jsou méně zadávány jako VZ malého rozsahu a podstata účelu snížení limitů a přechodu zakázek do režimu zákona je potvrzena.

### Test nezávislosti veřejných zakázek města Krnov

Taktéž u města Krnov je proveden test nezávislosti u realizovaných VZ pro potvrzení či vyloučení hypotézy č. 1 této práce. Test mezi předpokládanou hodnotou VZ a hodnotícím kritériem je proveden pomocí Fisherova exaktního testu a simulace s metodou Monte Carlo. Dle zjištěných hodnot obou faktorů je vytvořena šestipolní tabulka.

Stejně jako u města Kopřivnice musíme i u města Krnov formulovat statistické hypotézy, které mají formu nulové nebo alternativní hypotézy a jsou kladeny při testování proti sobě:

- nulová hypotéza** (označená  $H_0$ ) – tvrzení, které vyjadřuje „mezi faktory existuje nezávislost“,
- alternativní hypotéza** (označená  $H_1$ ) - popírá platnost nulové hypotézy  $H_0$  „mezi faktory existuje závislost“.

Dále určíme **hladinu významnosti testu (chyba  $\alpha$ )**, tzn. pravděpodobnost, že se zamítne nulová hypotéza, ačkoliv ona platí. Zvolena je hladina významnosti  $\alpha = 0,05$ , která nám dává 95% jistotu správného rozhodnutí.

Výsledkem testování vzejde p-hodnota.

- Pokud je hodnota  $p > 0,05 \rightarrow H_0$  přijímáme,  $H_1$  zamítáme.
- Pokud je hodnota  $p < 0,05 \rightarrow H_0$  zamítáme, přijímáme  $H_1$

Test nezávislosti je proveden ve dvou obdobích. První období je stanoveno od 1.4.2011 do 31.3.2012, viz Tab. 4.8. a druhé období od 1.4.2012 do 31.3.2013., které je zaznamenáno v Tab. 4.9.

Tab. 4.8. Přehled počtu VZ města Krnov a rozdělení dle hodnotících kritérií v prvním období

Počet veřejných zakázek	Hodnotící kritérium		
VZ podle výše předpokládané hodnoty	Cena	Ekonomická výhodnost	Celkový počet
Nadlimitní řízení	0	0	<b>0</b>
Podlimitní řízení	1	1	<b>2</b>
VZ malého rozsahu	22	4	<b>26</b>
Celkový součet	<b>23</b>	<b>5</b>	<b>28</b>

Zdroj: VZ města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.

Provedením testu nezávislosti mezi uvedenými faktory byla stanovena p-hodnota, která představuje hodnotu 0,3307<sup>41</sup>. Na základě vypočítané p-hodnoty přijímáme nulovou hypotézu a můžeme konstatovat, že mezi předpokládanou hodnotou VZ a hodnotícím kritériem existuje nezávislost. Provedený test na 5% hladině významnosti neprokázal souvislost mezi předpokládanou hodnotou VZ a hodnotícím kritériem.

Dále je test nezávislosti proveden s hodnotami faktorů zjištěnými ve druhém období.

Tab. 4.9. Přehled počtu VZ města Krnov a rozdělení dle hodnotících kritérií ve druhém období

Počet veřejných zakázek	Hodnotící kritérium		
VZ podle výše předpokládané hodnoty	Cena	Ekonomická výhodnost	Celkový počet
Nadlimitní řízení	0	0	<b>0</b>
Podlimitní řízení	3	1	<b>4</b>
VZ malého rozsahu	9	0	<b>9</b>
Celkový součet	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>13</b>

Zdroj: VZ města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.

P-hodnota v provedeném testu nezávislosti mezi uvedenými skupinami nabyla výše 0,3077<sup>42</sup>. Na základě výše p-hodnoty přijímáme nulovou hypotézu, což znamená, že i v tomto období mezi předpokládanou hodnotou VZ a hodnotícím kritériem existuje nezávislost. Ani v tomto případě test na 5% hladině významnosti neprokázal, že by předpokládaná hodnota VZ

<sup>41</sup> Exaktní test. Dostupný z: <[http://in-silico.net/tools/statistics/fisher\\_exact\\_test](http://in-silico.net/tools/statistics/fisher_exact_test)>

<sup>42</sup> Exaktní test. Dostupný z: <[http://in-silico.net/tools/statistics/fisher\\_exact\\_test](http://in-silico.net/tools/statistics/fisher_exact_test)>

souvisela s hodnotícím kritériem. Nutno podotknout, že vypovídací schopnost zobecnění je u města Krnov v tomto období omezena, protože počet zakázek byl malý.

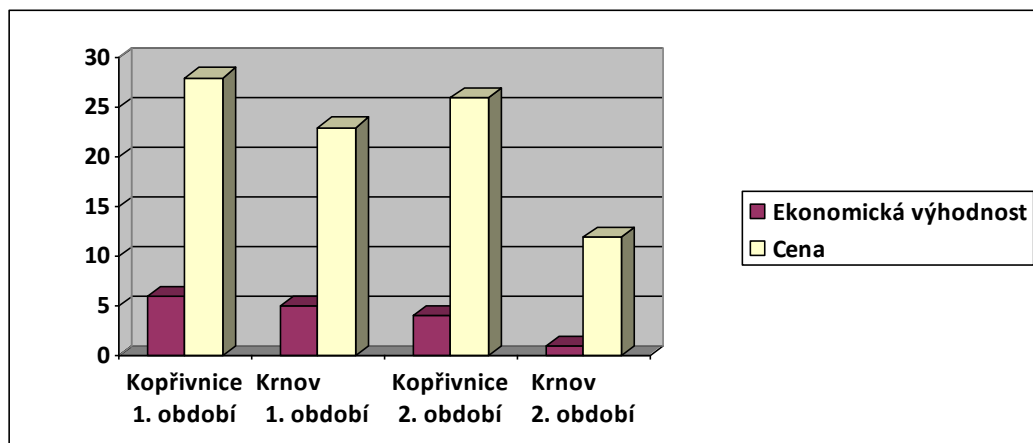
Stanovená hypotéza č. 1 diplomové práce není potvrzena ani u města Krnov, kdy test nezávislosti neprokázal, že by snížení limitů ovlivnilo rozhodování zadavatelů při stanovení hodnotících kritérií.

#### **4.1.3 Shrnutí**

Z výše uvedeného vyplývá, že město Kopřivnice by vyhlásilo vzhledem k novele ZVZ rozdílně 6 zakázek, kdy tyto zakázky by dle výše předpokládané hodnoty již nespádaly do VZ malého rozsahu, ale do podlimitního řízení. Rozdílně by vyhlásilo zakázky vzhledem k novele ZVZ také město Krnov. Tento rozdíl se týká 4 zakázek, které by byly realizované jako podlimitní řízení a ne jako VZ malého rozsahu. Lze konstatovat, že snižování limitů má za následek nárůst zadávacích řízení v podlimitním řízení, a to o cca 20%. Tento nárůst počtu zadávacích řízení v podlimitním režimu je možno očekávat i u ostatních veřejných zadavatelů, kteří využívali možnosti zakázku soutěžit v režimu zakázek malého rozsahu a nepostupovat podle ZVZ. Snížením limitů a převodu části zakázek do přísnějšího režimu se očekává vyšší transparentnost a lepší kontrola při nakládání s veřejnými prostředky.

Pro názornost je provedeno porovnání hodnotících kritérií u vyhlášených VZ obou měst. Dle uvedených přehledů město Kopřivnice zvolilo v prvním období u 28 VZ hodnotící kritérium Cena a u 6 zakázek hodnotící kritériem Ekonomická výhodnost. V druhém období vyhlásilo město Kopřivnice 26 VZ s hodnotícím kritériem Cena a 4 VZ s hodnotícím kritériem Ekonomická výhodnost. Město Krnov vyhlásilo v prvním období 23 VZ s hodnotícím kritériem Cena a 5 zakázek s Ekonomickou výhodností. V druhém období bylo u 12 VZ hodnotící kritérium Cena a u 1 VZ hodnotící kritérium Ekonomická výhodnost. Toto porovnání je patrné z grafu 4.1.

Graf 4.1. Porovnání hodnotících kritérií u vyhlášených VZ města Kopřivnice a Krnov



Zdroj: VZ města Kopřivnice a Krnov. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>, <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, vlastní zpracování.

Zhodnocením hodnotících kritérií se dospělo k závěru, že jednoznačně obě města více preferují hodnotící kritérium Cena. Hodnotící kritérium Cena se zakládá na principu hospodárnosti, tedy nejnížší ceně. Tento způsob vyhodnocení je vyhledáván také pro svou jednoduchost a nejjistější prostředek k rychlému uzavření smlouvy s dodavatelem.

Je řada zadavatelů, kteří se bojí zadávat zakázky dle Ekonomické výhodnosti z obavy, že by někdo mohl kritéria napadnout. Dalším aspektem proč zadávat zakázky dle Ceny je skutečnost, že většina zakázek je dotována, tudíž je vázána v čase a odvoláním dodavatelů se lhůty prodlužují a stanovené termíny dotačních orgánů nemusí být splněny.

Na druhou stranu se nám nabízí otázka, zda jediným hodnotícím kritériem Cena netrpí kvalita. Nejlevnější cena může znamenat kromě nejlevnější lidské práce také nejlevnější stavební materiál. Proto mnohdy, pokud je cena nepřiměřeně nízká, vede k dodatečným nákladům a vícepracem. V důsledku toho se nakonec zakázka pro zadavatele velmi prodraží.

Jsou ale jistě případy, kde hodnocení dle Ceny má smysl. Pokud zadavatel umí dobře definovat obecné a technické podmínky zakázky a nebojí se vyřadit uchazeče s mimořádně nízkou nabídkovou cenou, kterou uchazeč neumí obhájit, pak může hodnotit bez jakýchkoliv obav jen podle Ceny.

Z výše uvedeného vyplývá, že novela ZVZ otázku hodnocení zakázky jen podle Ceny neřeší. Testem nezávislosti bylo vyloučeno, že by snížením limitů byla ovlivněna volba hodnotícího kritéria zadavateli a následným porovnáním hodnotících kritérií bylo zjištěno, že obě města jak před novelou, tak i po účinnosti novely, zadávaly a hodnotily zakázky převážně podle Ceny.

Aby nedocházelo k tomu, že příliš nízkou nabídkovou cenou trpí kvalita, **doporučuji:**

- Mít kvalitního projektanta a výrazně posílit jeho roli v přípravě a vyhodnocení výběrového řízení.
- Zavést v zákoně možnost vyřadit uchazeče, který podal nabídku s podezřele nízkou nabídkovou cenou. Možným řešením je zprůměrování nabídek a vyřazení těch s příliš velkou odchylkou. Praxe ukazuje odchylku v průměru 25%.

Důkazem toho, že prioritou při zadávání je co nejnižší cena a je celorepublikovým problémem, plánují poslanci změnu novely ZVZ. Mezi možné změny v zákoně by patřily definice příliš nízké nabídkové ceny, jasný postoj ke kritériu ekonomické výhodnosti nebo návrat ekonomických kvalifikačních kritérií, např. limit pro obrat dodavatele. Mezi další možné změny novely ZVZ patří zachování limitu 3 mil. Kč pro zakázky na stavební práce, které od roku 2014 mají klesnout na 1 mil. Kč, zrušení povinností předběžného oznámení (přílišná administrativní zátěž) či revize povinností zrušit výběrové řízení, zůstane-li jen jedna nabídka.<sup>43</sup>

#### **4.2 Zhodnocení dopadu novely zákona na příkladu otevřeného řízení**

V návaznosti na stanovenou hypotézu diplomové práce č. 2 bude na praktických příkladech ověřeno, zda novela ZVZ přinese zjednodušení aplikace zákona, a to jak pro dodavatele, tak i pro zadavatele. Pro potvrzení hypotézy byly vybrány dvě zadávací řízení, z nichž první bylo vyhlášeno dle ZVZ platného před novelou a druhé podle novely ZVZ. V obou případech se jedná o podlimitní zakázku provedenou formou otevřeného řízení. Tento druh zadávacího řízení byl vybrán z důvodu, že se jedná o nejvíce transparentní řízení, kdy nabídku může podat na základě předem zveřejněných podmínek neomezený počet dodavatelů. Dodavatelé nejsou během řízení nijak omezováni, nedochází k zúžení počtu účastníků řízení ani nejsou vyzýváni jednotliví uchazeči k předložení nabídky. Podmínky zadávacího řízení jsou pro všechny dodavatele naprosto rovnocenné, veškeré úkony jsou činěny otevřeným způsobem.

Hypotéza bude ověřena na zadávacích řízeních, které vyhlásilo ve sledovaných obdobích město Krnov. Město Kopřivnice před novelou ZVZ vyhlásilo celkem 8 otevřených řízení, ovšem v období platnosti novely ZVZ nevyhlásilo otevřené řízení žádné.

---

<sup>43</sup> BŘEŠŤAN, Robert. *Veřejné zakázky podvacaté jinak*. Dostupné z: [http://ekonom.ihned.cz/?p=400000\\_d&article%5Bsms\\_pay%5D=true&article%5Bid%5D=59362400](http://ekonom.ihned.cz/?p=400000_d&article%5Bsms_pay%5D=true&article%5Bid%5D=59362400)



#### 4.2.1 Průběh zadávacího řízení před novelou zákona

Město Krnov dne 15.11.2011 zveřejnilo podle platného ZVZ v Informačním systému o veřejných zakázkách oznámení o zahájení zadávacího řízení „**Tělocvična – ZŠ Janáčkovo náměstí, Krnov**“. Podle předpokládané hodnoty, která byla stanovena ve výši 55,000 mil. Kč bez DPH, se jedná o podlimitní veřejnou zakázku a město Krnov ji provedlo formou otevřeného řízení. Předmětem veřejné zakázky jsou stavební práce. Minimální lhůta pro podání nabídek je dle ZVZ u otevřeného řízení 22 dní a lhůta začíná běžet dnem následujícím po odeslání oznámení o zahájení otevřeného řízení. Oznámení bylo městem Krnov zasláno ke zveřejnění dne 7.11.2011. Ve zveřejněném oznámení o zahájení zadávacího řízení byl stanoven konec lhůty pro doručení nabídek na 13.12.2011. Lhůta pro podání nabídek této zakázky je 36 dní.

Na základě žádosti o zadávací dokumentaci poskytuje zadavatel do šesti dní po obdržení žádosti uchazečům zadávací dokumentaci. Město Krnov obdrželo a vypořádalo celkem 34 žádostí o zadávací dokumentaci. Dále poskytuje zadavatel na základě případné žádosti uchazečů dodatečné informace k zadávací dokumentaci. Žádost o dodatečné informace musí být písemná. Dodatečné informace doručí zadavatel dodavatelům nejpozději do 5 pracovních dní ode dne doručení žádosti. K této veřejné zakázce bylo doručeno a zodpovězeno 5 žádostí s 11 dotazy k zadávací dokumentaci.

Dle ZVZ ustanoví zadavatel pro otevírání obálek nejméně tříčlennou komisi, pokud otevíráním obálek s nabídkami nepověří hodnotící komisi. Komise pro otevírání obálek za účasti uchazečů ve stanoveném termínu (nejpozději do 30 dní po skončení lhůty pro podání nabídek) otevírá obálky postupně dle pořadového čísla doručení a následně jsou kontrolovány: zpracování nabídky v požadovaném jazyce, podepsání návrhu smlouvy oprávněnou osobou, úplnost obsahu nabídky dle zadávací dokumentace a požadavků zákona. Přítomným uchazečům jsou sdělovány identifikační údaje uchazeče, informace zda nabídka splňuje požadavky zadavatele a nabídková cena. Otevírání obálek uvedené VZ proběhlo dne 13.12.2011 od 09:00 hod. Zadavatel obdržel celkem 19 ks nabídek. Komise při otevírání obálek zároveň hodnotí, zda uchazeči splnili kvalifikační předpoklady.

Kvalifikačními předpoklady ve vyhlášeném zadávacím řízení:

1) Základní kvalifikační předpoklady

- dodavatel prokáže splnění základních kvalifikačních předpokladů podle ust. § 53 odst. 1 ZVZ způsobem podle § 53 odst. 2 (výpis z evidence Rejstříku trestů; potvrzení příslušného finančního úřadu a ve vztahu ke spotřební dani čestné prohlášení, že nemá v evidenci daní zachyceny daňové nedoplatky; potvrzení příslušného orgánu či instituce, že nemá nedoplatek na pojistném a na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti; čestné prohlášení § 53 odst. 1 ZVZ).

2) Profesní kvalifikační předpoklady

- výpis z obchodního rejstříku, pokud je v něm zapsán, či výpisem z jiné obdobné evidence, pokud je v ní zapsán (kopie),
- doklad o oprávnění k podnikání podle zvláštních právních předpisů v rozsahu odpovídajícím předmětu veřejné zakázky, zejména dokladu prokazujícím příslušné živnostenské oprávnění či licenci (kopie),
- doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje, pro osobu pověřenou vedením stavby (kopie).

3) Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady

- kopie pojistné smlouvy, jejímž předmětem je pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetí osobě minimálně ve výši odpovídající pojistné částce 20 mil. Kč,
- informace o obratu realizovaném dodavatelem za stavební práce za poslední tři uzavřená účetní období, a který činil celkem minimálně 100 mil. Kč.

4) Technické kvalifikační předpoklady

- seznam významných stavebních prací realizovaných dodavatelem za posledních pět let a osvědčení objednatelů o řádném plnění těchto stavebních prací, z toho nejméně tři stavby obdobného charakteru, u nichž hodnota stavební části překročila u každé z nich 20 mil. Kč bez DPH. (kopie Osvědčení),
- certifikát systému řízení jakosti vydaného podle českých technických norem akreditovanou osobou řady ČSN EN ISO 9000 vztahující k předmětu veřejné zakázky (kopie),

- certifikát řízení z hlediska ochrany životního prostředí vydaný podle českých technických norem akreditovanou osobou řady ČSN EN ISO 14000 vztahující se k předmětu veřejné zakázky (kopie).

Z hlediska úplnosti podmínky zadávacího řízení splnilo při otevírání obálek celkem 14 uchazečů a nevyhovělo 5 uchazečů, kteří byli z další účasti v zadávacím řízení vyloučeni.

Po posouzení kvalifikace hodnotí komise nabídky již bez účasti uchazečů a je posuzováno, zda nebyla podána nabídka s mimořádně nízkou nabídkovou cenou, komise hodnotí jednotlivé nabídky dle kritérií stanovených v oznámení otevřeného řízení. Požadavkům zadavatele vyhovělo všech 14 nabídek a nabídky byly vyhodnoceny podle kritéria nejnižší nabídková cena. Po posouzení a zhodnocení sepiše komise zprávu o posouzení a hodnocení nabídek a předává ji zadavateli. Zadavatel na základě posouzení a hodnocení nabídek vyloučí uchazeče, který byl hodnotící komisí vyřazen z další účasti v zadávacím řízení a rozesílá oznámení o výběru nejvhodnější nabídky do 5 pracovních dní po přijetí rozhodnutí. Výsledek posouzení a hodnocení nabídek uchazečů byl projednán a schválen Radou města Krnov dne 10.1.2012.

Není-li podána zadavateli námitka ve lhůtě do 15 dní od doručení oznámení o výběru nejvhodnější nabídky, uzavírá zadavatel smlouvu s vybraným uchazečem, a to do 15 dnů po marném uplynutí lhůty k podání námitek. Smlouva s vybraným uchazečem byla na předmětnou zakázku podepsána dne 16.2.2012 s nabídkovou cenou 37.343.404,74 Kč bez DPH.

Dalším krokem zadavatele je povinnost odeslat bez zbytečného odkladu oznámení o uzavření smlouvy uchazečům, kteří se umístili na druhém a třetím místě v pořadí. Dále je zadavatel povinen odeslat oznámení o zadání zakázky, které zveřejňuje prostřednictvím Informačního systému o veřejných zakázkách, do 48 dní od uzavření smlouvy. Oznámení o zadání zakázky bylo zveřejněno v informačním systému dne 2.3.2012, tj. 15 dní od uzavření smlouvy. Samotný proces zadávacího řízení byl ukončen a nyní je zadavatel povinen dokumentaci o zadání VZ uchovávat po dobu pěti let.

#### **4.2.2 Průběh zadávacího řízení dle novely zákona**

Dle novely ZVZ platné od 1.4.2012 je zadavatel povinen předběžně oznámit nejméně 1 měsíc před zahájením zadávacího řízení informaci o svém úmyslu zadat veřejnou zakázku.

Město Krnov dne 24.9.2012 prostřednictvím informačního systému Věstník veřejných zakázek předběžně oznámilo informaci, že bude poptávat zakázku „**Obnova Smetanových sadů a navazujících ploch v Krnově**“. Zároveň byla založena písemná evidence všech úkonů činěných v zadávacím řízení, kterou město povede v průběhu celého zadávacího řízení. Zadávací řízení bylo zahájeno dne 3.12.2012 odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění a dne 4.12.2012 zveřejněno v informačním systému Věstník veřejných zakázek. Lhůta mezi předběžným oznámením a zahájením zadávacího řízení byla městem splněna a činí 71 dní. Vzhledem ke spoustě změn a složitosti používání všech ustanovení novely ZVZ využilo město Krnov v souladu s ust. § 151 ZVZ možnosti se při výkonu práv a povinností v zadávacím řízení zastoupit jinou osobou a na základě zmocnění pověřilo k zadavatelským činnostem společnost RECTE.CZ, s.r.o. Tímto krokem byly také vyloučeny případné tlaky na úředníky Městského úřadu od některých dodavatelů při získávání bližších informací o průběhu zakázky.

Podle výše předpokládané hodnoty, která činí 30,055 mil. Kč bez DPH, se jedná o podlimitní zakázku vyhlášenou jako otevřené řízení. Jelikož limit VZ nepřesáhl 50,000 mil Kč bez DPH a je zadávána územním samosprávným celkem, nejedná se o významnou zakázku. Předmětem zakázky jsou stavební práce.

Dne 5.12.2012 bylo zveřejněno na profilu zadavatele města Krnov odůvodnění VZ. Odůvodnění zakázky se zveřejňuje do 3 pracovních dní od uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení, které musí obsahovat odůvodnění účelnosti zakázky, přiměřenost na technické kvalifikační předpoklady, vymezení obchodních a technických podmínek, stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií. Minimální lhůta pro podání nabídek zůstává stejná u otevřeného řízení 22 dní a začíná běžet dnem následujícím po odeslání oznámení o zahájení otevřeného řízení. Pokud zadavatel uveřejní na profilu zadavatele zadávací dokumentaci v plném rozsahu již ode dne uveřejnění oznámení otevřeného řízení, může zkrátit lhůtu pro podání o 5 dní. V našem případě byla zveřejněna na profilu zadavatele jen textová část zadávací dokumentace, proto lhůta pro podání nabídek nemohla být zkrácena a celá zadávací dokumentace byla poskytována uchazečům do 3 pracovních dní ode dne doručení písemné žádosti. Na předmětnou zakázku podalo žádost o zadávací dokumentaci 26 uchazečů, z toho si vyzvedlo zadávací dokumentaci 23 uchazečů. V oznámení o zahájení řízení byl stanoven konec lhůty pro doručení nabídek na 16.1.2013. Lhůta pro podání nabídek činí 44 dní.

Na základě případné žádosti uchazečů o dodatečné informace k zadávací dokumentaci, která musí být zadavateli doručena nejpozději 6 pracovních dní před uplynutím lhůty pro podání nabídek, jsou dodatečné informace doručeny uchazečům nejpozději do 4 pracovních dní po doručení žádosti a uveřejněny na profilu zadavatele. Město Krnov zastoupené společností RECTE.CZ, s.r.o. obdrželo a vyřídilo celkem 9 žádostí s 36 dotazy k zadávací dokumentaci.

Stejně, jak tomu bylo před novelou ZVZ, ustanoví pro otevírání obálek zadavatel nejméně tříčlennou komisi, pokud otevíráním obálek s nabídkami nepověří hodnotící komisi. I u této zakázky byla komise pro otevírání obálek zároveň hodnotící komisí a byla složena z pěti členů. Komise pro otevírání obálek za účasti uchazečů ve stanoveném termínu (ihned po uplynutí lhůty pro podání nabídek) otevírá obálky postupně dle pořadového čísla doručení a následně je kontrolováno, zda je nabídka zpracována v požadovaném jazyce a návrh smlouvy podepsán oprávněnou osobou. Přítomným uchazečům jsou sdělovány identifikační údaje uchazeče, informace, zda nabídka splňuje požadavky dle předcházející věty, nabídková cena a informace o údajích z nabídek odpovídající číselně vyjádřitelným dílčím hodnotícím kritériím. Zadavatel obdržel celkem 19 ks nabídek a všechny přijaté nabídky vyhověly výše uvedeným požadavkům.

Dále hodnotící komise již bez účasti uchazečů posuzuje, zda uchazeči splnili kvalifikační předpoklady, zda nebyla podána nabídka s mimořádně nízkou nabídkovou cenou a hodnotí jednotlivé nabídky dle kritérií stanovených v oznámení otevřeného řízení.

Kvalifikačními předpoklady ve vyhlášeném zadávacím řízení:

1) Základní kvalifikační předpoklady

- čestné prohlášení podle § 53 odst. 1. písm. a) – k) ZVZ.

2) Profesní kvalifikační předpoklady

- výpis z obchodního rejstříku, pokud je v něm zapsán, či výpis z jiné obdobné evidence, pokud je v ní zapsán (kopie),
- doklad o oprávnění k podnikání podle zvláštních právních předpisů v rozsahu odpovídajícím předmětu VZ, zejména doklad prokazující příslušné živnostenské oprávnění či licenci - Provádění staveb, jejich změn a odstraňování (kopie),
- doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje - obor: pozemní stavby (kopie).

### 3) Ekonomická a finanční způsobilost

- v souladu s § 50 odst. 1 písm. c) ZVZ předložení čestného prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti.

### 4) Technické kvalifikační předpoklady

- seznam nejméně tří stavebních prací svým charakterem odpovídající předmětu této VZ za posledních 5 let a osvědčení objednatelů o řádném plnění, jejichž finanční objem dosáhl minimálně 5 mil. Kč bez DPH za jednu stavbu (kopie).

Prokazování referencí je nově možné pouze osvědčením objednatelů nebo smlouvou a dokladem o uskutečnění takové reference a požadovaný rozsah jednotlivé reference na stavební práce nesmí překročit 50% předpokládané hodnoty zakázky.

Součástí nabídky musí být také čestné prohlášení, ve kterém uchazeči uvedou seznam svých statutárních orgánů či jejich členů, kteří v posledních 3 letech pracovali u zadavatele a v případě, že se jedná o akciovou společnost, předloží aktuální seznam akcionářů, kteří vlastní více než 10% všech akcií společnosti. Nabídka také musí obsahovat prohlášení uchazeče, že neuzavřel ani neuzavře zakázanou dohodu podle zvláštního právního předpisu (zák. č. 143/2001 Sb.) v souvislosti se zadávanou zakázkou.

Dle protokolu z jednání hodnotící komise o posouzení kvalifikace a zprávy o posouzení a hodnocení nabídek nesplnilo kvalifikaci celkem 6 uchazečů a 1 uchazeč nesplnil požadavky zadavatele. Celkem 3 uchazeči byli vyzváni ke zdůvodnění mimořádně nízké nabídkové ceně. Uchazeči ve stanovené lhůtě podali písemné zdůvodnění mimořádně nízké nabídkové ceny a komise po důkladném posouzení konstatovala, že 2 uchazeči předložili neopodstatněné zdůvodnění a navrhla je k vyloučení. Od třetího uchazeče komise vysvětlení akceptovala a nabídka mohla být dále posuzována a hodnocena.

Po posouzení kvalifikace a splnění dalších požadavků zadavatele hodnotila komise nabídky dle hodnotícího kritéria, kterým byla nejnižší nabídková cena. Zadavatel na základě posouzení a hodnocení nabídek vyloučil uchazeče, jehož nabídka byla hodnotící komisí vyřazena z další účasti v zadávacím řízení a rozesílá oznámení o výběru nejvhodnější nabídky do 5 pracovních dní po přijetí rozhodnutí. Výsledek posouzení a hodnocení nabídek uchazečů byl projednán a schválen na jednání Rady města Krnov dne 2.4.2013.

Není-li podána zadavateli námitka ve lhůtě do 15 dní od doručení oznámení o výběru nejvhodnější nabídky, uzavírá zadavatel smlouvu s vybraným uchazečem, a to do 15 dní

po marném uplynutí lhůty k podání námitek. Vybraný uchazeč při podpisu smlouvy předkládá originál či úředně ověřené kopie dokladů, které prokazují splnění kvalifikace ve lhůtě pro podání nabídek. Je předpoklad, že smlouva s vybraným uchazečem na předmětnou zakázku bude podepsána koncem dubna 2013. Vítězná nabídková cena činí 19.831.383,60 Kč bez DPH.

Dále je zadavatel povinen odeslat oznámení o zadání zakázky, které zveřejňuje prostřednictvím informačního systému ve Věstníku veřejných zakázek, do 15 dní od uzavření smlouvy a bez zbytečného odkladu odeslat oznámení o uzavření smlouvy uchazečům, kteří se umístili na druhém a třetím místě v pořadí. Zadavateli je dále uložena povinnost vypracovat a archivovat písemnou zprávu o veřejné zakázce, kterou zveřejní na profilu zadavatele nejpozději do 15 dní od ukončení zadávacího řízení. Zpráva musí obsahovat zejména identifikační údaje o zadavateli, údaje o předmětu a ceně veřejné zakázky, identifikační údaje vybraného uchazeče, identifikační údaje všech uchazečů a jejich nabídkovou cenu, údaje o subdodavatelích. Na profilu zadavatele uveřejní zadavatel do 15 dní od uzavření smlouvy na zakázku, výši skutečně uhrazené ceny za plnění zakázky a seznam subdodavatelů dodavatele veřejné zakázky. Zadavateli se prodlužuje lhůta uchování dokumentace o zadání VZ z pěti na deset let.

#### 4.2.3 Zhodnocení průběhu zadávacích řízení

Nejdříve je zhodnocen vliv novely ZVZ na zjednodušení aplikace zákona z pohledu zadavatele. V Tab. 4.10. je uveden ve sloupci „ZVZ“ postup jednotlivých kroků zadavatele v zadávacím řízení „Tělocvična – ZŠ Janáčkově náměstí, Krnov“. Ve sloupci „Novela ZVZ“ jsou popsány úkony zadavatele učiněné v zadávacím řízení „Obnova Smetanových sadů a navazujících ploch v Krnově“. V dalších dvou sloupcích je hodnoceno, zda příslušná část VZ byla novelou ZVZ zjednodušena, a to formou odpovědi ano-ne. V případě, že došlo ke zjednodušení určitého kroku je přiřazena „1“ odpovědi ano, v opačném případě odpovědi ne. Pokud nedošlo k žádné změně, je k odpovědi přiřazena „0“.

Tab. 4.10. Vliv novely ZVZ na aplikaci zákona u zadavatele

P.č.	ZVZ	Novela ZVZ	Ano	Ne
1.		Oznámení předběžných informací o úmyslu zadat VZ zveřejněné prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek, min. 1 měsíc před zahájením zadávacího řízení	0	1

2.	Oznámení o zahájení zadávacího řízení zveřejněné v Informačním systému o veřejných zakázkách	Oznámení o zahájení zadávacího řízení zveřejněné v informačním systému Věstník veřejných zakázek	0	0
3.		Uveřejnění na profilu zadavatele textové části zadávací dokumentace, ode dne uveřejnění oznámení o zahájení řízení do konce lhůty pro podání nabídek	0	1
4.	Předání zadávací dokumentace dodavatelům na základě písemné žádosti do 6 dnů po obdržení žádosti	Předání dodavatelům zbývajících částí zadávací dokumentace, která nebyla uveřejněna na profilu zadavatele, na základě písemné žádosti dodavatele do 3 pracovních dní po obdržení žádosti	0	1
5.		Zveřejnění na profilu zadavatele odůvodnění VZ, do 3 pracovních dní od uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení	0	1
6.	Odpověď na dodatečné dotazy k zadávací dokumentaci se zašlou ve lhůtě do 5 pracovních dní ode dne doručení žádosti všem známým dodavatelům, kteří si vyzvedli zadávací dokumentaci	Odpověď na dodatečné dotazy k zadávací dokumentaci se zveřejní na profilu zadavatele a zašlou ve lhůtě do 4 pracovních dní všem známým dodavatelům, kteří si vyzvedli zadávací dokumentaci	0	1
7.	Převzetí podaných nabídek	Převzetí podaných nabídek	0	0
8.	Otevírání obálek s nabídkami, včetně posouzení úplnosti nabídek a kvalifikace dodavatelů (nejpozději do 30 dní po skončení lhůty pro podání nabídek)	Otevírání obálek s nabídkami (zahájení ihned po uplynutí lhůty pro podání nabídek)	1	0
9.		Posouzení, zda jsou podané nabídky vhodné (posouzení kvalifikace)	0	1
10.	Posouzení a hodnocení nabídek	Hodnocení nabídek	1	0
11.	Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky a rozeslání do 5 pracovních dní oznámení o výběru nejvhodnější nabídky, případně rozhodnutí o vyloučení dodavatele s odůvodněním	Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky a rozeslání do 5 pracovních dní oznámení o výběru nejvhodnější nabídky, případně rozhodnutí o vyloučení dodavatele s odůvodněním	0	0
12.	Uzavření smlouvy s vítězným dodavatelem do 15 dnů po marném uplynutí lhůty k podání námitek	Uzavření smlouvy s vítězným dodavatelem do 15 dnů po marném uplynutí lhůty k podání námitek	0	0
13.	Odeslání bez zbytečného odkladu oznámení o uzavření smlouvy	Odeslání bez zbytečného odkladu oznámení o uzavření smlouvy	0	0
14.	Oznámení o zadání zakázky zveřejněné v Informačním systému o veřejných zakázkách, do 48 dní od uzavření smlouvy	Oznámení o zadání zakázky zveřejněné ve Věstníku veřejných zakázek, do 15 dní od uzavření smlouvy	0	1
15.		Zpracování písemné zprávy a zveřejnění na profilu zadavatele, do 15 dní od ukončení zadávacího řízení	0	1
16.		Uveřejnění na profilu zadavatele do 15 dní od uzavření smlouvy na zakázku, výši skutečně uhrazené ceny za plnění zakázky a seznam subdodavatelů	0	1
17.	Archivace zakázky 5 let	Archivace zakázky 10 let	0	1

Zdroj: Interní zdroje Městského úřadu Krnov, ZVZ, vlastní zpracování.



Celkový počet úkonů učiněných zadavatelem v zadávacím řízení vyhlášeného dle novely ZVZ je 17, viz Tab. 4.10. Tento počet byl oproti prvnímu zadávacímu řízení navýšen o 6 úkonů. Pouze ve dvou případech (12%) došlo ke zjednodušení aplikace zákona. U 10-ti úkonů (59%) naopak došlo k zátěži pro zadavatele v podobě vyšší administrativní a procesní náročnosti a u zbývajících 5-ti úkonů (29%) nedošlo k žádné změně.

Dále je zhodnocen vliv novely ZVZ na zjednodušení aplikace zákona z pohledu dodavatele. Postup při hodnocení je stejný jako u zadavatele a je uveden v Tab. 4.11.

Tab. 4.11. Vliv novely ZVZ na aplikaci zákona u dodavatele

P.č.	ZVZ	Novela ZVZ	Ano	Ne
1.	Přihlášení do zadávacího řízení	Přihlášení do zadávacího řízení a stažení textové části zadávací dokumentace z profilu zadavatele	1	0
2.	Vyzvednutí zadávací dokumentace	Vyzvednutí zadávací dokumentace	0	0
3.	Žádost o dodatečné informace k zadávací dokumentaci, možnost doručení po celou lhůtu pro podání nabídek	Žádost o dodatečné informace k zadávací dokumentaci, doručena nejpozději 6 pracovních dní před uplynutím lhůty pro podání nabídek	0	1
4.	Podání nabídky a prokázání kvalifikace:	Podání nabídky a prokázání kvalifikace:	0	0
	Základní kvalifikační kritéria	Základní kvalifikační kritéria		
5.	- čestné prohlášení §53 odst. 1 a doklady dle § 53 odst. 2 ZVZ	- čestné prohlášení §53 odst. 1 novely ZVZ	0	0
	Profesní kvalifikační předpoklady	Profesní kvalifikační předpoklady		
6.	- výpis z obchodního rejstříku	- výpis z obchodního rejstříku	0	0
7.	- živnostenské oprávnění	- živnostenské oprávnění	0	0
8.	- autorizace - odborná způsobilost osoby pověřené vedením stavby	- autorizace (obor: pozemní stavby)	0	0
	Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady	Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady		
9.	- pojistná smlouva - pojištění odpovědnosti za škodu (20 mil. Kč)	- čestné prohlášení dodavatele o své ekonomické a finanční způsobilosti	1	0
10.	- obrát za stavební práce za poslední 3 roky (min. 100 mil. Kč)		1	0
	Technické kvalifikační předpoklady	Technické kvalifikační předpoklady		
11.	- seznam nejméně tří staveb obdobného charakteru zakázky provedených dodavatelem za posledních 5 let v minimální hodnotě 20 mil. Kč/stavba a osvědčení objednatelů	- seznam nejméně tří stavebních prací svým charakterem odpovídající předmětu VZ provedených dodavatelem za posledních 5 let v min. hodnotě 5 mil. Kč (50% předpokládané hodnoty)/stavba a osvědčení objednatelů	1	0
12.	- certifikát ČSN EN ISO 9000		1	0
13.	- certifikát ČSN EN ISO 14000		1	0
14.	Lhůta pro podání námitek 15 dnů	Lhůta pro podání námitek 15 dnů	0	0
15.	Podpis smlouvy o dílo	Podpis smlouvy o dílo a předložení originál či úředně ověřené kopie dokladů, které prokazují splnění kvalifikace ve lhůtě pro podání nabídek	0	1

Zdroj: Interní zdroje Městského úřadu Krnov, ZVZ, vlastní zpracování.

Počet všech úkonů učiněných dodavatelem v prvním zadávacím řízení je 15, který je patrný z Tab. 4.11. Ve sloupci „Novela ZVZ“ je počet úkonů snížen na 12. V případě dodavatele dochází ke zjednodušení aplikace zákona v 6-ti krocích (40%). Vyšší náročnost je shledána ve 2 případech (13%) a u 7 úkonů (47%) nedošlo k žádné změně.

V rámci hlavního cíle novely ZVZ, kterým je zvýšení transparentnosti zadávání VZ a veřejná kontrola při nakládání s veřejnými prostředky, vznikají zadavatelům nové povinnosti v podobě zveřejňování informací o zakázkách před samotným vyhlášením zakázky, zveřejňování informací o uzavřeném kontraktu a jeho změnách a informací o konečné ceně zakázky. K tomuto účelu je zřízen portál Věstník veřejných zakázek (dříve Informační systému o veřejných zakázkách) a nově elektronický nástroj profil zadavatele. Větší informovanost dodavatelů o připravované VZ by měla přinést úsporu na ceně zakázky, kterou způsobí větší počet obdržených nabídek, a také omezení možnosti zadavatele nastavit nepřiměřeně krátkou lhůtu pro podání nabídek, kdy se určitý dodavatel dozví o zakázce dříve a ostatní mají následně na vypracování nabídky minimální čas. Tímto novela ZVZ sleduje vyšší konkurenceschopnost jednotlivých nabídek a zabránění možnosti korupčních praktik. Na druhou stranu s sebou nese zvýšení transparentnosti finanční náklady a větší administrativní zátěž v podobě vyhotovování nových nezbytných dokumentů.

Je třeba brát zřetel i na procesní stránku. Změna se netýká jenom zveřejňovaných informací, ale také úpravy procesních lhůt. Např. otevírání obálek musí proběhnout ihned po uplynutí lhůty pro podání nabídek, původně byl termín do 30-ti dnů po ukončení lhůty pro podání nabídek. Termín na předání vyžádané zadávací dokumentace byl z 5 pracovních dní zkrácen na 3. Zkráceny byly lhůty z 5 na 4 dny pro odpověď na dodatečné dotazy k zadávací dokumentaci a jejich zveřejnění na profilu zadavatele. V neposlední řadě dochází ke zkrácení lhůty pro oznámení o uzavření smlouvy z původních 48 dní na 15. Dalším novým požadavkem je zpracování písemné zprávy a zveřejnění na profilu zadavatele, do 15 dní od ukončení zadávacího řízení. Nově vzniká povinnost zadavatele archivovat zakázku 10 let místo 5 let.

Mezi podstatné změny patří zrušení ekonomických a finančních předpokladů, kdy zadavatel může požadovat po dodavatelích pouze předložení čestného prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti. Nově není možné po dodavatelích vyžadovat předložení certifikátu systému řízení jakosti a certifikátu řízení z hlediska ochrany životního prostředí.

Z celkového zhodnocení dopadu novely ZVZ na zadávací řízení je patrné, že legislativní změny zvýšením nároků na zadavatele ovlivnily z 59 % průběh zadávacího řízení, a to jak procesně, tak i nově vzniklou administrativní zátěží. Z této skutečnosti plyne, že zadavatelům novela ZVZ zjednodušení aplikace zákona nepřinese, ale úsporou na ceně zakázky a omezením možnosti korupčních praktik bude docíleno zvýšení efektivity při veřejném zadávání. V případě dodavatelů dochází k určitému zjednodušení, které má nárůst 40% v podobě snazšího prokazování kvalifikačních předpokladů. Lze tedy konstatovat, že hypotéza č. 2 se na straně dodavatele potvrdila, ovšem u zadavatele se nepotvrdila.

V rámci zvýšené administrativní zátěže, která důsledkem novely ZVZ vznikla na straně zadavatelů, **doporučuji** více zakázky zadávat elektronickou formou, kde se tato zátěž částečně kompenzuje. Dalším možným řešením pro zadavatele, jak se komplikacím se složitostí ZVZ a administrativní náročností vyhnout, je nechat se při výkonu práv a povinností v zadávacím řízení zastoupit specializovanou firmou na zadávání veřejných zakázek.

## 5 ZÁVĚR

Diplomová práce se zabývala problematikou aktuálních změn zákona o veřejných zakázkách, kterou řešila jak z teoretického, tak praktického pohledu v podmínkách města Kopřivnice a města Krnov. Zpracovávání diplomové práce směřovalo k naplnění stanoveného cíle. Cílem diplomové práce bylo posoudit dopad legislativních změn novely zákona o veřejných zakázkách (zák. č. 55/2012 Sb.) na zadávací řízení, které byly zadávány podle zákona o veřejných zakázkách platného před novelou a po novele.

Obsah druhé kapitoly nejprve řeší historický vývoj zadávání veřejných zakázek a následně se věnuje současně platnému zákonu o veřejných zakázkách. Veřejná zakázka je zakázkou realizovanou na základě písemné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, jejímž předmětem je poskytování dodávek, služeb nebo provedení stavebních prací. Zakázky dělíme podle předpokládané hodnoty na nadlimitní, podlimitní a veřejné zakázky malého rozsahu. Dle druhu dělíme zadávací řízení na otevřené řízení, užší řízení, jednací řízení s uveřejněním, jednací řízení bez uveřejnění, soutěžní dialog a zjednodušené podlimitní řízení. U veřejných zakázek se liší lhůty v zadávacím řízení, kdy u nadlimitních VZ je lhůta více než o polovinu delší než lhůty u podlimitních zakázek. U VZ malého rozsahu není povinnost zadávat v režimu ZVZ, ale zadavatel musí dodržovat zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Důležitým aspektem při hodnocení nabídek je prokázání kvalifikace dodavatelů. Dodavatel musí prokázat základní, profesní, ekonomické a finanční a v neposlední řadě technické kvalifikační předpoklady. Pokud dodavatel tyto předpoklady neprokáže, musí být jeho nabídka z dalšího posuzování a hodnocení vyřazena. Zadavatelům je umožněno zadávat VZ elektronicky nebo v listinné podobě. Důležitým orgánem, který vykonává dohled nad dodržováním ZVZ je Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Tento úřad kontroluje úkony zadavatele, a také je odvolávacím orgánem při vzniku podezření dodavatele, že zadavatel nepostupoval v souladu se zákonem. Na závěr kapitoly jsou uvedeny významné změny ZVZ, které přinesla poslední velká transparentní novela.

Třetí kapitola se věnovala základní charakteristice města Kopřivnice a města Krnov. Dále se kapitola zabývala podrobnou analýzou veřejných zakázek, které města Kopřivnice a Krnov zadávala ve dvou obdobích. První období se týkalo zakázek vyhlášených od 1.4.2011 do 31.3.2012, tj. období před novelou ZVZ. Ve druhém období vstoupila v účinnost novela ZVZ a hodnoceny byly zakázky vyhlášené od 1.4.2012 do 31.3.2013. Bylo zjištěno, že obě města se řídí při zadávání zakázek ZVZ a u VZ malého rozsahu postupují dle svých

vnitroorganizačních směrnic. V první období město Kopřivnice vyhlásilo VZ s předpokládanou hodnotou 443,155 mil Kč bez DPH, což představuje 79,9% a město Krnov 111,645 mil. Kč bez DPH, tj. 20,1% z celkového součtu předpokládaných hodnot obou měst. Celkový počet vyhlášených VZ je u města Kopřivnice 34 a u města Krnov 28 zakázek. Poměrově jsou města k sobě s počtem VZ 54,8% : 45,2%. Ve druhém období město Kopřivnice zadávalo VZ s předpokládanou hodnotou v celkové výši 65,989 mil. Kč bez DPH, což činí 55,9% a město Krnov ve výši 52,138 mil. Kč bez DPH, tj. 44,1% z celkového součtu předpokládaných hodnot VZ. V počtu vyhlášených VZ město Kopřivnice převyšuje město Krnov o 17 zakázek při celkovém počtu 30 zakázek (69,8%). Město Krnov vyhlásilo celkem 13 zakázek (30,2%). U obou měst došlo v porovnání mezi prvním a druhým obdobím k poklesu hodnot. Obě města ve druhém období vyhlásila oproti prvnímu období méně zakázek s markantním poklesem finančního objemu. Dále z analýzy vyplynulo, že převážná část VZ u obou měst byla vyhlášena v březnu 2012. Důvodem těchto kroků byla obava ze složitosti novely zákona. Jak se posléze prokázalo, obavy byly oprávněné. Jen fakt, že prováděcí předpisy, které mají zadavatelům usnadnit zadávání zakázek, byly vydány až na podzim 2012, celý proces zadávání zakázek v režimu ZVZ na určitou dobu zastavil.

Čtvrtá kapitola se zabývala zhodnocením dopadu novely ZVZ na zadávací řízení. Nejprve byly zhodnoceny zakázky obou měst z prvního období a jejich rozdíl v zadání vzhledem k novele ZVZ. Tento rozdíl se projevil u 20% zakázek, kdy snižování limitů má za následek nárůst zadávacích řízení, které již musí být zadávány v režimu zákona místo původního zadávání mimo režim formou VZ malého rozsahu. V další části kapitoly bylo provedeno porovnání hodnotících kritérií u vyhlášených VZ obou měst. Bylo shledáno, že obě města více preferují hodnotící kritérium Cena oproti Ekonomické výhodnosti. Tento způsob vyhodnocení je vybírán pro svou jednoduchost a nejjistější prostředek k rychlému uzavření smlouvy s dodavatelem. Zde musí být kladen důraz na dobře definované obecné a technické podmínky zakázky.

V úvodu práce byla stanovena hypotéza č. 1, že finanční limity veřejných zakázek, které jsou novelou ZVZ sníženy, ovlivní volbu hodnotících kritérií zadavateli. Z testu nezávislosti na 5% hladině významnosti vyplynulo, že mezi předpokládanou hodnotou VZ a hodnotícím kritériem existuje v řešených obdobích u obou měst nezávislost. Tímto závěrem se stanovená hypotéza č. 1 nepotvrdila.

Druhou hypotézou práce bylo stanoveno, že novela zákona o veřejných zakázkách přinese zjednodušení aplikace zákona, a to jak pro dodavatele, tak i pro zadavatele. Zhodnocení a průběh zadávacího řízení byl řešen na příkladu otevřeného řízení. Z celkového posouzení dopadu novely ZVZ na zadávací řízení vyplynulo, že legislativní změny zvýšením nároků na zadavatele ovlivnily z 59 % průběh zadávacího řízení, a to jak procesně, tak i nově vzniklou administrativní zátěží. V případě dodavatelů dochází k určitému zjednodušení, které má nárůst 40% v podobě snazšího prokazování kvalifikačních předpokladů. Lze tedy konstatovat, že hypotéza č. 2 se z pohledu dodavatele potvrdila, ovšem z pohledu zadavatele se nepotvrdila.

Významným pozitivem novely ZVZ je, že snaha o zprůhlednění a transparentnost zadávání VZ byla docílena a veřejná kontrola při nakládání s veřejnými prostředky se stala přehlednější. Zejména zveřejňování všech smluv včetně dodatků nad 500.000,- Kč bez DPH na profilu zadavatele nám lepší veřejnou kontrolu dokazuje. Praxe ukazuje, že novela je kladně hodnocena v řadě změn, které přinesla. Jedním z velkých kladů je zrušení omezení počtu zájemců v užším řízení, jednacím řízení s uveřejněním a soutěžním dialogu prostřednictvím náhodného výběru losem. Toto kritérium bylo často mediálně označováno za zmanipulované a v některých případech vyšetřováno pro korupční praktiky. Dalším krokem pro zlepšení situace z hlediska korupce je otevírání obálek ihned po uplynutí lhůty pro podání nabídek, kdy je zabráněno jakémukoliv nečestnému jednání a manipulaci s nabídkami. K transparentnosti také přispívá čtení ceny při otevírání obálek. I když korupce není zcela novelou ZVZ odstraněna, určitě je do jisté míry omezena. Velký přínos pro zneužívání hodnocení kvalifikace je vypuštění ekonomické a finanční kvalifikace dodavatelů. Mezi tyto kritéria patřily obrat dodavatele nebo výše pojistné smlouvy. Naopak zrušení požadavku na předložení certifikátu systému řízení jakosti podle norem ISO 9000, hodnotí zadavatelé negativně. Certifikát vypovídá o spolehlivosti a důvěryhodnosti dodavatele.

Zhodnocení dopadů novely ZVZ je ovlivněno skutečností, že nebyly souběžně s novelou vydány prováděcí předpisy. Zadavatelé v tomto období nevyhlašovali veřejné zakázky a vyčkávali na vydání prováděcích předpisů. Z tohoto důvodu se zatím úspory veřejných prostředků neprokázaly, zjevné jsou náklady spojené s prováděním nových povinností v rámci zvýšené administrativy v této oblasti. Také prodlužování celého zadávacího řízení jako je např. požadavek na předběžné oznámení, není žádoucí a doba pro zhodnocení byla tímto faktorem ovlivněna.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Monografie

- [1] BERGEROVÁ, Eva. *Veřejné zakázky v České Republice*. Praha: Eurolex Bohemia, 2006. 140 s. ISBN 80-86861-4-8
- [2] HALÁSEK, Dušan. *Veřejná ekonomika*. 2. vyd. Opava: Optys, 2007. 208 s. ISBN 80-85819-60-0
- [3] JURČÍK, Radek. *Zákon o veřejných zakázkách. Komentář*. 3. vyd. Praha: C.H.Beck, 2012. 850 s. ISBN 978-80-7179-222-2
- [4] JUSTOŇ, Johan a kol. *Veřejné zakázky od A do Z*. 29. akt. vyd. Praha: VERLAG DASHÖFER, 2012. ISBN 80-86229-94-7

### Legislativa

- [5] Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

### Elektronické zdroje

- [6] BŘEŠŤAN, Robert. *Veřejné zakázky podvacáté jinak. Ekonom* [online]. 2013, 8 [cit. 2013-03-05]. ISSN 1213-7693. Dostupné z:  
[http://ekonom.ihned.cz/?p=400000\\_d&article%5Bsms\\_pay%5D=true&article%5Bid%5D=59362400](http://ekonom.ihned.cz/?p=400000_d&article%5Bsms_pay%5D=true&article%5Bid%5D=59362400)
- [7] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Databáze ČSÚ* [online]. ČSÚ, ©2013 [cit. 2012-11-15]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/xt/redakce.nsf/i/mesta\\_a\\_obce](http://www.czso.cz/xt/redakce.nsf/i/mesta_a_obce)
- [8] IN-SILICO. *Exaktní test* [online]., ©2006-2012 [2013-04-05]. Dostupné z:  
[http://in-silico.net/tools/statistics/fisher\\_exact\\_test](http://in-silico.net/tools/statistics/fisher_exact_test)
- [9] KAMENÍK, Martin. *Transparentnost systému veřejných zakázek v ČR* [online]. Oživení, o.s., ©2011 [cit. 2013-02-24]. ISBN 978-80-904829-3-7. Dostupné z:  
[http://www.bezkorupce.cz/wp-content/uploads/2011/06/Transparentnost\\_final1.pdf](http://www.bezkorupce.cz/wp-content/uploads/2011/06/Transparentnost_final1.pdf)

- [10] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Průvodce novelou zákona o veřejných zakázkách* [online]. MMR [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=391bd665-f91c-4e4f-b9cc-be2f0d8819cd>
- [11] MĚSTO KOPŘIVNICE. *Poloha a dostupnost Kopřivnice* [online] ©2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: <http://www.koprivnice.cz/index.php?id=poloha-a-dostupnost-koprivnice>
- [12] MĚSTO KOPŘIVNICE. *Povinně zveřejňované informace* [online] ©2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: <http://www.koprivnice.cz/index.php?id=informace-podle-zakona-106-1999-koprivnice>
- [13] MĚSTO KOPŘIVNICE. *Směrnice č. 05/2012* [online] ©2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: [http://www.koprivnice.cz/urad/verejne\\_zakazky/smernice\\_zakazky.pdf](http://www.koprivnice.cz/urad/verejne_zakazky/smernice_zakazky.pdf)
- [14] MĚSTO KOPŘIVNICE. *Veřejné zakázky* [online] ©2013 [cit. 2013-04-05]. Dostupné z: <http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>
- [15] MĚSTO KRNOV. *Charakteristika města Krnova* [online] ©2011 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: [http://www.krnov.cz/\\_programs/Article.asp?sid=52&mid=2](http://www.krnov.cz/_programs/Article.asp?sid=52&mid=2)
- [16] MĚSTO KRNOV. *Opatření obce č. 03/2012* [online] ©2011 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: [http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicNoticeView.asp?id=491&page=1&SearchText=](http://www.krnov.cz/_programs/PublicNoticeView.asp?id=491&page=1&SearchText=)
- [17] MĚSTO KRNOV. *Veřejné zakázky* [online] ©2011 [cit. 2013-04-05]. Dostupné z: [http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)
- [18] MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ. *Přehled základních údajů o obcích* [online] ©2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: <http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/obce2.html?id=7455>
- [19] PECÁKOVÁ, IVA, *Exaktní testy* [online] Praha: VŠE, 2007 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: <http://panda.hyperlink.cz/cestapdf/pdf07c1/pecakova.pdf>



- [20] PORTÁL O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH A KONCESÍCH. *Důvodová zpráva k zákonu č. 137/2006 Sb.* [online]. MMR [cit. 2012-12-10]. Dostupné z: [http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplne-zneni-z-\(1\)/ZVZ](http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplne-zneni-z-(1)/ZVZ)
- [21] PORTÁL PRO VHODNÉ UVEŘEJNĚNÍ. *Profil zadavatele města Kopřivnice* [online] ©2013 [cit. 2013-04-05]. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/profil/00298077000>
- [22] PORTÁL PRO VHODNÉ UVEŘEJNĚNÍ. *Profil zadavatele města Krnov* [online] ©2013 [cit. 2013-04-05]. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/profil/00296139>
- [23] VĚSTNÍK VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK. [online] NESS Czech, ©2012 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z: <http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/>

#### **Interní zdroje**

- [24] Interní informace z Městského úřadu Krnov. Informace poskytnuté na základně osobní konzultace.

## **SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK**

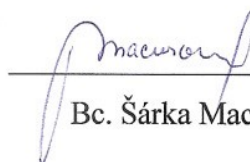
DPH	-	Daň z přidané hodnoty
ES	-	Evropské společenství
EU	-	Evropská unie
UŘ	-	Užší řízení
VZ	-	Veřejná zakázka
ZPŘ	-	Zjednodušené podlimitní řízení
ZVZ	-	Zákon o veřejných zakázkách

## Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 - školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 25. dubna 2013

  
Bc. Šárka Macurová

## **SEZNAM PŘÍLOH**

**Příloha č. 1:** Přehled dalších významných změn novely ZVZ

**Příloha č. 2:** Přehled veřejných zakázek města Kopřivnice za období od 1.4.2011 do 31.3.2012

**Příloha č. 3:** Přehled veřejných zakázek města Krnov za období od 1.4.2011 do 31.3.2012

**Příloha č. 4:** Přehled veřejných zakázek města Kopřivnice za období od 1.4.2012 do 31.3.2013

**Příloha č. 5:** Přehled veřejných zakázek města Krnov za období od 1.4.2012 do 31.3.2013

## **Příloha č. 1 Přehled dalších významných změn novely ZVZ**

### **• Rozšíření okruhu dotovaných zadavatelů**

Dotovaným zadavatelem je právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50 % z peněžních prostředků z veřejných zdrojů (státní rozpočet, obecní a krajské rozpočty, státní fondy, Evropské fondy, granty, dotace, příspěvky i od jiných států) nebo pokud peněžní prostředky poskytnuté na veřejnou zakázku z těchto zdrojů přesahují 200 mil. Kč.

### **• Významné veřejné zakázky**

Limity pro určení, zda se jedná o významnou veřejnou zakázku, jsou stanoveny podle druhu veřejného zadavatele:

- a) je-li zadavatel Česká republika, státní příspěvková organizace nebo jiná právnická osoba založená, řízená či financována těmito subjekty, je hodnota významné veřejné zakázky nejméně 300 mil. Kč bez DPH,
- b) je-li zadavatelem územní samosprávný celek, příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek nebo jiná právnická osoba založená, řízená či financována těmito subjekty, je hodnota významné veřejné zakázky nejméně 50 mil. Kč bez DPH.

Významné veřejné zakázky budou podléhat větší kontrole ze strany nadřízených orgánů rozhodujících o zadavatelově hospodaření, tj. buď vládě nebo zastupitelstvu či valné hromadě. Veškeré lhůty se u těchto zakázek prodlužují oproti ostatním veřejným zakázkám o polovinu.

### **• Seznam hodnotitelů**

Seznam hodnotitelů vede Ministerstvo pro místní rozvoj pro účely hodnocení státních významných zakázek, zahrnuje zapsané fyzické osoby odborně způsobilé hodnotit nabídky. Je veřejně přístupný – součást informačního systému veřejných zakázek. U hodnotitelů se zapisuje obor odborné způsobilosti, je zapsán na dobu 3 let a může být proveden opakovaně, hodnotitel je oprávněn podat podnět k zahájení řízení u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

- **Osoby se zvláštní působností**

Osoba se zvláštní působností je osoba, která je v pracovněprávním vztahu k veřejnému zadavateli zadávajícímu veřejnou zakázku nebo jinému veřejnému zadavateli a absolvovala vzdělávací program (vzdělávacím programem se rozumí vzdělávání v oblasti postupů podle ZVZ a v oblasti základních investičních a nákupních dovedností). Od roku 2014 povinná osoba u nadlimitních veřejných zakázek.

- **Hodnotící kritéria**

U hodnotících kritérií je zákaz používání smluvních pokut, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele, nebo bankovních záruk.

Dílní hodnotící kritéria a jejich váha musí být uveřejněny i v oznámení o zahájení zadávacího řízení či výzvě k podání nabídky, nikoliv jen v zadávací dokumentaci.

- **Změny v zadávacím řízení**

#### **Zjednodušené podlimitní řízení**

Písemná výzva k podání nabídky musí být zveřejněna po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek na profilu zadavatele. Pokud si to veřejný zadavatel stanovil, může na profilu zadavatel oznamovat rozhodnutí o vyloučení uchazeče a rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky. Splnění kvalifikačních předpokladů prokazuje dodavatel předložením čestného prohlášení, z jehož obsahu je zřejmé, že kvalifikační předpoklady požadované zadavatelem splňuje. Originály dokladů předkládá vítězný dodavatel před podpisem smlouvy. Zkrácena je lhůta pro podání námitek na 10 dnů.

#### **Užší řízení a jednacím řízení s uveřejněním**

Pouze veřejný zadavatel v případě veřejné zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti může omezit počet zájemců o účast a vyzve k podání nabídky nejméně 5 kvalifikovaných zájemců. Stejně tak může omezit účast zájemců sektorový zadavatel, který vyzve k podání nabídky nejméně 3 kvalifikované zájemce. Při omezování zadavatel použije pouze preference vyšší kvality kvalifikace, tj. míry naplnění některého z technických kvalifikačních předpokladů (u VZ v oblasti obrany nebo bezpečnosti), finanční, ekonomické nebo technické způsobilosti (u sektorového zadavatele). Novela rovněž zrušila omezení počtu zájemců, tedy oblíbené losování.

### **Jednací řízení bez omezení**

Zrušena písemná výzva v případě nákupů na komoditní burze, dodatečných stavebních prací, zde zadavatel pořídí písemný soupis a odůvodnění nezbytnosti těchto prací vč. jejich ceny.

### **Soutěžní dialog**

Zrušení omezování počtu zájemců s cílem nalézt vhodná řešení způsobilá splnit potřeby a požadavky zadavatele, nikoli vymezit jedno nebo více řešení. Vypuštěno je postupné snižování počtu řešení v rámci jednotlivých fází jednání, kdy zadavatel jedná do doby, než rozhodne, která předložená řešení jsou vhodná. Ukončení jednání zadavatel každému zájemci zašle rozhodnutí o vhodnosti jeho řešení s odůvodněním a vyzve jej k podání nabídky.

#### **• Kauce, správní delikt**

S podáním návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele je navrhovatel povinen složit na účet Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže kauci ve výši 1% z nabídkové ceny navrhovatele za celou dobu plnění veřejné zakázky, nejméně však ve výši 50 tis. Kč, nejvýše ve výši 2 mil. Kč.

Za spáchání správního deliktu zadavatelem se mu uloží pokuta do 10% ceny zakázky, resp. 20 mil. Kč. Taktéž dodavatel je za spáchání správního deliktu sankciován pokutou 20 mil. Kč. Novým správním deliktem dodavatele je nepředložení seznamu subdodavatelů pod pokutou 2 mil. Kč.

Zdroj: Zákon č. 55/2012 Sb., o veřejných zakázkách

**Příloha č. 2 Přehled veřejných zakázek města Kopřivnice za období od 1.4.2011 do 31.3.2012**

P.č.	Název veřejné zakázky	Předmět veřejné zakázky	Datum vyhlášení zakázky	Předp. hodnota v mil. Kč bez DPH	Druh zadávacího řízení	Veřejná zakázka po novele ZVZ	Hodnotící kritérium	Vítězná nabídková cena zakázky	Počet přihlášeným/ hodnocených uchazečů
1.	ZŠ Lubina – navýšení kapacity v prostorách budovy Domu zahrádkářů	Stavební práce	29.04.2011	1,400	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,141	3/3
2.	MŠ, Zdeňka Buriana 967, Kopřivnice – výměna oken (požadavek KHS)	Stavební práce	02.05.2011	0,950	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,778	5/5
3.	Objekt č.p. 892, Obránců míru v Kopřivnici – Mis Music – výměna oken	Stavební práce	03.05.2011	1,170	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,003	4/4
4.	Ubytovna Pod lesem č.p. 622 v Kopřivnici – výměna oken	Stavební práce	10.05.2011	1,300	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,251	5/5
5.	Výměna výtahů na ul. Francouzská č.p. 1196- 1197 a na ul. Obránců míru č.p. 1307, Kopřivnice	Stavební práce	24.05.2011	2,870	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	2,347	4/3
6.	Kulturní dům Kopřivnice – rekonstrukce výměňkové stanice – KOZ I	Stavební práce	25.05.2011	2,000	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,628	4/4
7.	Revitalizace obvodového pláště bytového domu na ul. Obránců míru č.p. 891 v Kopřivnici	Stavební práce	01.06.2011	4,200	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Ekonomická výhodnost	3,342	6/5
8.	Oranžové hřiště ve sport. areálu ve Vlčovicích	Dodávka	03.06.2011	0,670	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	0,667	5/5
9.	ZŠ, 17. listopadu 1225, Kopřivnice - rekonstrukce části prostor ZŠ pro účely umístění mateřské školy	Stavební práce	09.06.2011	2,150	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,656	7/5
10.	ZŠ Sv. Zdislavy, Kopřivnice – oprava střešního pláště	Stavební práce	10.06.2011	1,440	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,155	5/4



11.	Vypracování koncesního projektu a poskytnutí poradenství a organizačního zajištění koncesního řízení na „Zajištění kulturně-osvětové činnosti, vč. užívání a provozování Kulturního domu v Kopřivnici“	Služby	23.06.2011	0,600	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,490	2/2
12.	Dům s pečovatelskou službou č.p. 320 na ulici Česká v Kopřivnici – výměna oken	Stavební práce	30.06.2011	3,000	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Cena	2,473	2/2
13.	Mis Music č.p. 892, Kopřivnice – oprava střešního pláště	Stavební práce	01.07.2011	0,590	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,578	2/2
14.	Veřejná zakázka na poskytování pojistných služeb městu Kopřivnice	Služby	01.07.2011	4,000	Zjednodušené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Ekonomická výhodnost	4,150	4/3
15.	Zpracování projektové dokumentace „Stavební úpravy – adaptace č.p. 340 v Kopřivnici (objekt bývalé ZŠ) za účelem přemístění ZUŠ Z.Buriana v Kopřivnici	Služby	04.10.2011	1,000	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Cena	0,810	12/11
16.	Zpracování tendrové projektové dokumentace pro projekt „PD - Rekonstrukce zimního stadionu v Kopřivnici“	Služby	11.10.2011	0,584	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,451	12/12
17.	Hasičská zbrojnice Kopřivnice – stavební úpravy	Stavební práce	01.12.2011	14,273	Otevřené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Cena	9,647	18/4
18.	Rekonstrukce vestibulu Radnice v Kopřivnici	Stavební práce	19.12.2011	4,750	Otevřené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Cena	2,498	13/9
19.	Rekonstrukce ul. Štramberská – I.etapa	Stavební práce	04.01.2012	56,660	Otevřené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Cena	33,632	11/9

20.	Rozšíření stávající vozovky v Lubině – zatačka směr Mniší – Velová	Stavební práce	08.02.2012	3,333	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Cena	2,538	9/8
21.	Zajištění systému nakládání s biologicky rozložitelným komunálním odpadem na území města Kopřivnice od 1.4.2012 do 30.10.2012 – velkoobjemové kontejnery	Služby	10.02.2012	0,867	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,837	1*
22.	Parkoviště u MŠ na ul. Záhumenní	Stavební práce	23.02.2012	0,530	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,282	14/14
23.	Zajištění komunálních služeb pro město Kopřivnice	Služby	23.02.2012	200,000	Otevřené nadlimitní řízení	Nadlimitní řízení	Cena		Neukončeno k 31.3.2013
24.	Francouzská č.p. 1196- 1197, Kopřivnice – oprava střešních pláštěů	Stavební práce	29.2.2012	3,500	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Ekonomická výhodnost	1,804	12/10
25.	Cyklostezka Příbor – Lubina	Stavební práce	02.03.2012	2,615	Otevřené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Cena	1,436	14/12
26.	Rozšíření kapacity Azylového domu Kopřivnice	Stavební práce	02.03.2012	13,058	Otevřené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Cena	7,488	7/7
27.	IPRM jih – II. etapa – Veřejné prostranství	Stavební práce	02.03.2012	47,702	Otevřené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Cena	23,260	7/7
28.	Revitalizace obvodových konstrukcí a stropu, rekonstrukce balkónů na bytových domech Obránců míru č.p. 398-400 v Kopřivnici	Stavební práce	09.03.2012	5,950	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Ekonomická výhodnost	5,584	6/3
29.	Zachycení dešťových vod u BD ul. Lidická	Stavební práce	09.03.2012	1,800	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,443	6/3
30.	Vnitřní integrace úřadu obce s rozšířenou působností Kopřivnice	Dodávka	26.03.2012	1,375	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,342	1/1

31.	ZŠ sv. Zdislavy, Štefánikova 117, Kopřivnice – GO kanalizace	Stavební práce	26.03.2012	2,600	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	2,414	3/3
32.	Výroba a odbavování zpravidajských segmentů o dění ve městě	Dodávka	28.03.2012	1,440	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Cena	1,440	1*
33.	Projekt odstraňování starých ekologických zátěží – Skládka kalů Kopřivnice	Stavební práce	30.03.2012	54,154	Otevřené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Cena	21,790	7/6
34.	Dodávka vnitřního vybavení pro ZŠ Mniší	Dodávka	30.03.2012	0,624	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,508	4/3

Zdroj: Veřejné zakázky města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>, vlastní zpracování.

\*Zadání veřejné zakázky jednomu uchazeči na základě udělení výjimky z vnitroorganizační směrnice č. 2/2011, článek 5, odstavec 4

**Příloha č. 3 Přehled veřejných zakázek města Krnov za období od 1.4.2011 do 31.3.2012**

P.č.	Název veřejné zakázky	Předmět veřejné zakázky	Datum vyhlášení zakázky	Předp. hodnota v mil. Kč bez DPH	Druh zadávacího řízení	Veřejná zakázka po novele ZVZ	Hodnotící kritérium	Vítězná nabídka vá cena zakázky	Počet přihlášeným/hodnocených uchazečů
1.	Panelový dům SPC K50 Krnov, okres Bruntál – výměna oken	Stavební práce	18.04.2011	1,700	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,282	4/4
2.	Podzemní kontejnery Krnov	Stavební práce	21.04.2011	0,841	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,764	8/8
3.	Rekonstrukce ulice Růžová, Malá, U Potoka	Stavební práce	21.04.2011	5,249	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Cena	2,282	11/11
4.	Zpracování územní studie „US 13“ (Mariánské Pole)	Služby	26.04.2011	0,500	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	0,275	3/3
5.	Výměna oken a dveří na poliklinice blok „C“, nám. Hrdinů 7 v Krnově	Stavební práce	02.05.2011	0,650	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,466	3/3
6.	Rekonstrukce střešního pláště bytového domu na ulici E. Hakena 1, 794 01 Krnov	Stavební práce	05.05.2011	0,600	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,275	4/4
7.	Rekonstrukce spojovací chodby školy SPC (Slezská diakonie)	Stavební práce	06.05.2011	1,385	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,083	6/6
8.	Přeložení střešní krytiny na domě Hlavní nám. 10,11,12, 794 01 Krnov	Stavební práce	06.05.2011	0,500	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,518	3/3
9.	ZŠ Krnov, Smetanův okruh 4, okres Bruntál, p.o. – výměna osvětlení učeben, kabinetů a šaten ve staré budově	Stavební práce	09.06.2011	0,640	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,388	2/2

10.	Rekonstrukce kanalizace Krnov – ulice Mikulášská	Stavební práce	24.06.2011	16,667	Zjednodušené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Ekonomická výhodnost	15,889	6/4
11.	Dodávka užitkového automobilu (furgonu) pro Jednotku sboru dobrovolných hasičů města Krnov	Dodávka	13.07.2011	0,608	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	0,608	4/2
12.	Provádění služeb spojených s odečty a vyúčtováním, Krnov	Služby	22.07.2011	0,500	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	0,207	2/2
13.	Stavba kolárny pro dům Hlavní nám. 16 Krnov, okr. Bruntál	Stavební práce	01.08.2011	0,700	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,318	6/6
14.	Oprava chodníku ul. Albrechtická, Krnov	Stavební práce	31.08.2011	2,500	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,931	8/8
15.	Vybudování přechodu pro chodce se zpomalovacím semaforem a světelným signalizačním zařízením na ulici Opavská	Stavební práce	23.09.2011	0,707	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,491	4/4
16.	Vybudování přechodu pro chodce se zpomalovacím semaforem a světelným signalizačním zařízením na ulici Bruntálská	Stavební práce	23.09.2011	0,698	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,491	4/4
17.	Tělocvična – ZŠ Janáčkovu náměstí, Krnov	Stavební práce	16.11.2011	55,000	Otevřené podlimitní řízení	Podlimitní řízení	Cena	37,343	19/14
18.	MŠ náměstí Míru 165/12, Krnov – oprava střechy	Stavební práce	22.02.2012	1,500	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,107	4/4
19.	Rekonstrukce ulice č.p. 5001/1 k.ú. Krnov – Horní Předměstí	Stavební práce	22.02.2012	2,500	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,392	8/8
20.	Parkoviště na SPC u bytového domu F	Stavební práce	22.02.2012	3,500	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	2,455	9/7

21.	Územní studie US7(ul. Stará Ježnická – Partyzánů)	Služby	02.03.2012	0,500	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	0,272	8/3
22.	ZŠ Smetanův okruh 4, Krnov – oprava oken stará budova	Stavební práce	07.03.2012	0,800	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,535	1/1
23.	Poliklinika Krnov – přístavba výtahu – blok A	Stavební práce	12.03.2012	3,000	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Cena	2,564	3/3
24.	Karnola – II. etapa – zpracování PD	Služby	12.03.2012	0,800	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,610	4/4
25.	Rekonstrukce vodojemu Brožíkova	Stavební práce	21.03.2012	4,500	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Cena	4,118	3/3
26.	Oprava fasády ZŠ Smetanův okruh 4, Krnov – stará budova	Stavební práce	21.03.2012	3,000	VZ malého rozsahu	Podlimitní řízení	Cena	2,773	5/5
27.	Bytové domy-Hlavní nám. 18,19,20 Krnov, okres Bruntál – výměna oken	Stavební práce	30.03.2012	1,400	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	1,297	8/7
28.	Bytové domy–Svatého Ducha 2 a 4, Krnov, okres Bruntál – výměna oken	Stavební práce	30.03.2012	0,700	VZ malého rozsahu	VZ malého rozsahu	Cena	0,631	9/7

Zdroj: Veřejné zakázky města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.

**Příloha č. 4 Přehled veřejných zakázek města Kopřivnice za období od 1.4.2012 do 31.3.2013**

P.č.	Název veřejné zakázky	Předmět veřejné zakázky	Datum vyhlášení zakázky	Předp. hodnota v mil. Kč bez DPH	Druh zadávacího řízení	Hodnotící kritérium	Vítězná nabídková cena zakázky	Počet přihlášeným/hodnocených uchazečů
1.	Příměstský les Šostýn	Stavební práce	12.04.2012	0,950	VZ malého rozsahu	Cena	0,861	3/3
2.	Objekt č.p. 1163 v Kopřivnici – oprava střechy kinosálu a spojovacího krčku	Stavební práce	02.05.2012	0,800	VZ malého rozsahu	Cena	0,658	3/3
3.	Revitalizace obvodových konstrukcí a stropu, rekonstrukce balkónů na bytových domech Obránců míru č.p. 401-403 v Kopřivnici	Stavební práce	04.05.2012	6,000	Zjednodušené podlimitní řízení	Cena	5,550	5/5
4.	ZŠ M.Horákové, Obránců míru 369, Kopřivnice – oprava školní kuchyně	Stavební práce	23.05.2012	1,500	VZ malého rozsahu	Cena	2,244	5/5
5.	MŠ Francouzská, Kopřivnice – výměna oken včetně vstupních dveří	Stavební práce	24.05.2012	2,000	VZ malého rozsahu	Cena	1,680	5/5
6.	MŠ Záhumenní, Kopřivnice – výměna oken včetně vstupních dveří	Stavební práce	24.05.2012	2,000	VZ malého rozsahu	Cena	1,161	5/5
7.	ZŠ a MŠ 17. Listopadu 1225, Kopřivnice – vybudování školní zahrady pro MŠ	Stavební práce	28.05.2012	1,200	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	0,942	4/4
8.	Hala házené při ZŠ E. Zátopka v Kopřivnici – oprava havarijního stavu střešního pláště	Stavební práce	29.06.2012	1,000	VZ malého rozsahu	Cena	0,866	2/2
9.	Výběr technického dozoru a BOZP pro projekt odstraňování starých ekologických zátěží – skládka kalů Kopřivnice	Služby	11.07.2012	0,890	VZ malého rozsahu	Cena	0,875	4/2
10.	MŠ Francouzská v Kopřivnici – oprava střešního pláště	Stavební práce	12.07.2012	1,000	VZ malého rozsahu	Cena	1,057	4/4
11.	Rekonstrukce ul. Štramberská – I. etapa, opěrná zeď	Stavební práce	23.07.2012	1,200	VZ malého rozsahu	Cena	0,998	6/6
12.	Parkoviště u MŠ na ul. Zd. Buriana Kopřivnice	Stavební práce	30.07.2012	0,600	VZ malého rozsahu	Cena	0,290	6/6

13.	Klub Kamarád na ulici Francouzská v Kopřivnici – oprava střešního pláště	Stavební práce	22.08.2012	0,800	VZ malého rozsahu	Cena	0,852	7/7
14.	Objekt č.p. 684 na ulici České v Kopřivnici – oprava střešního pláště	Stavební práce	23.08.2012	0,830	VZ malého rozsahu	Cena	0,583	5/5
15.	Výměna svislého stoupacího vedení vodoinstalace a osazení odpočtových vodoměrů na studenou vodu v bytových domech č.p. 398-403 na ul. Obránců míru v Kopřivnici	Stavební práce	07.09.2012	0,590	VZ malého rozsahu	Cena	0,514	6/6
16.	Kopřivnice – monitoring starých ekologických zátěží	Služby	14.09.2012	0,915	VZ malého rozsahu	Cena	0,463	10/8
17.	Rekonstrukce komunikace na ul. Horní Kopřivnice	Stavební práce	26.09.2012	0,700	VZ malého rozsahu	Cena	0,578	3/3
18.	Rekonstrukce dešťové kanalizace na ulici Školní, Kopřivnice	Stavební práce	26.09.2012	1,500	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	0,495	4/4
19.	Regenerace zeleně sídliště Korej v Kopřivnici	Služby	04.10.2012	3,600	Zjednodušené podlimitní řízení	Cena	2,095	9/9
20.	DDM-táborová základna Kletné – zateplení obvodového pláště	Stavební práce	19.10.2012	0,650	VZ malého rozsahu	Cena	0,541	12/12
21.	Zajištění přípravy a průběhu zadávacího řízení na poskytovatele energetických služeb metodou EPC	Služby	19.10.2012	0,500	VZ malého rozsahu	Cena	0,375	2/2
22.	Stabilizace svahu nad RD 193 - Lubina	Stavební práce	29.11.2012	2,229	VZ malého rozsahu	Cena	1,487	5/5
23.	Těžba v lesích města Kopřivnice v roce 2013	Služby	23.01.2013	0,500	VZ malého rozsahu	Cena	0,456	3/3
24.	Kompostárna Točna Příbor, zajištění těsnosti fermentační plochy	Stavební práce	25.02.2013	1,240	VZ malého rozsahu	Cena	1,183	2/2
25.	Nákup dodávkového vozidla	Dodávka	14.11.2012	0,700	VZ malého rozsahu	Ekonomická výhodnost	0,626	1*
26.	Nákup elektřiny v rámci sdružených služeb dodávky elektřiny v napětíové hladině nízkého napětí pro město Kopřivnice	Dodávka	15.11.2012	9,000	Jednací řízení bez uveřejnění	Cena	8,827	1**



27.	Zajištění systému nakládání s biologicky rozložitelným komunálním odpadem na území města Kopřivnice v r. 2013	Služby	06.02.2013	0,925	VZ malého rozsahu	Cena	0,859	1 *
28.	Realizace projektu EPC v objektech města Kopřivnice	Služby	22.02.2013	15,000-25,000	Jednací řízení s uveřejněním	Ekonomická výhodnost		Neukončeno k 31.03.2013
29.	Výměna bytových vodoměrů na teplou a studenou vodu v bytových domech, které jsou v majetku města Kopřivnice	Dodávka	14.03.2013	0,500	VZ malého rozsahu	Cena		Neukončeno k 31.03.2013
30.	Z Poodří do Beskyd – cyklistické propojení – úsek Kopřivnice místní část Lubina – Kopřivnice místní část Vlčovice	Stavební práce	19.03.2013	6,670	Zjednodušené podlimitní řízení	Cena		Neukončeno k 31.03.2013

Zdroj: Veřejné zakázky města Kopřivnice. Dostupné z: <<http://www.koprivnice.cz/index.php?id=verejne-zakazky-koprivnice>>, vlastní zpracování.

\*Zadání veřejné zakázky jednomu uchazeči na základě udělení výjimky z vnitroorganizační směrnice č. 5/2012, článek 6, odstavec 5

\*\*Nákup elektřiny v rámci sdružených služeb dodávky elektřiny v napěťové hladině nízkého napětí na komoditní burze

**Příloha č. 5 Přehled veřejných zakázek města Krnov za období od 1.4.2012 do 31.3.2013**

P.č.	Název veřejné zakázky	Předmět veřejné zakázky	Datum vyhlášení zakázky	Předp. hodnota v mil. Kč bez DPH	Druh zadávacího řízení	Hodnotící kritérium	Vítězná nabídková cena zakázky	Počet přihlášeným/hodnocených uchazečů
1.	Rekonstrukce osobního výtahu v domě na náměstí Minoritů 6, 794 01 Krnov v	Stavební práce	02.04.2012	1,000	VZ malého rozsahu	Cena	0,900	4/4
2.	Rekonstrukce osobního výtahu v domě na ulici Svatého Ducha 2, 794 01 Krnov	Dodávka	02.04.2012	0,800	VZ malého rozsahu	Cena	0,843	6/6
3.	Rekonstrukce osobního výtahu v domě na Hlavním náměstí 32, 794 01 Krnov	Dodávka	02.04.2012	0,800	VZ malého rozsahu	Cena	0,655	6/5
4.	Rekonstrukce osobního výtahu v domě na ulici Svatého Ducha 4, 794 01 Krnov	Dodávka	02.04.2012	0,800	VZ malého rozsahu	Cena	0,860	5/5
5.	Rekonstrukce plynové kotelny MŠ Hlubčická, Krnov	Stavební práce	01.06.2012	0,680	VZ malého rozsahu	Cena	0,670	4/4
6.	Výměna 3 kamer stávajícího městského kamerového dohlížecího systému	Dodávka	23.07.2012	0,600	VZ malého rozsahu	Cena	0,580	3/3
7.	Výměna oken na schodišti domu SPC D/9 v Krnově	Stavební práce	20.08.2012	0,500	VZ malého rozsahu	Cena	0,354	2/2
8.	Bytový dům – náměstí Minoritů č.p. 107, 108, 109 Krnov – zateplení objektu	Stavební práce	03.10.2012	9,999	Zjednodušené podlimitní řízení	Cena	6,143	20/20
9.	Divadlo Krnov – zateplení skořepiny nad hledištěm	Stavební práce	08.10.2012	0,770	VZ malého rozsahu	Cena	0,363	9/8
10.	Výměna výtahu E. Hakena 1, Krnov	Dodávka	30.11.2012	0,800	VZ malého rozsahu	Cena	0,595	8/7
11.	Obnova Smetanových sadů a navazujících ploch v Krnově	Stavební práce	04.12.2012	30,055	Otevřené řízení	Cena	19,831	19/10
12.	Cyklistická trasa Krnov – Chomýž – Krásné Loučky, 1. a 2. etapa, Cyklostezka Krásné Loučky 3. etapa	Stavební práce	23.01.2013	4,334	Zjednodušené podlimitní řízení	Cena	2,451	18/18
13.	Realizace energetických úspor na vybraných objektech v majetku města Krnova metodou EPC	Služby	11.02.2013	1,000 – 5,000	Jednací řízení s uveřejněním	Ekonomická výhodnost		Neukončeno k 31.03.2013

Zdroj: Veřejné zakázky města Krnov. Dostupné z: <[http://www.krnov.cz/\\_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169](http://www.krnov.cz/_programs/PublicContract.asp?mid=167&sid=169)>, interní zdroje Městského úřadu Krnov, vlastní zpracování.